

Uchwała nr V/128/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Żmigród na rok 2026 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej
na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żmigród na rok 2026 i lata następne przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026–2039, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.
3. W latach objętych WPF zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Przewidywana na koniec 2026 roku kwota długu wynosi 69.175.000 zł, co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 600.000 zł. W latach 2027–2039 źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 67,78% (2026 r.).
6. Planowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,09 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 14,30% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2025 r.). Spełnienie ustawowych relacji w kolejnych latach będzie uzależnione między innymi od wzrostu nadwyżek operacyjnych,

które planuje się w 2026 r. w wysokości 4,4 mln zł, w latach 2027 i 2028 w wysokości 5,3 mln zł, a w latach 2029 – 2039 na poziomie od 12 mln zł do 21,4 mln zł. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znaczącego wzrostu nadwyżek operacyjnych (w latach 2022 i 2024 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio 1,4 mln zł i 0,8 mln zł, a w 2023 r. wykonano deficyt operacyjny 5,2 mln zł).

7. Przewidywany na koniec 2025 r. wskaźnik jednoroczny 15,22% może nie zostać osiągnięty (wykonanie za 3 kw. 2025 r. dochodów ze sprzedaży majątku wyniosło 1,4 mln zł przy planie 6,2 mln zł, wykonanie nadwyżki operacyjnej 1,8 mln zł przy planie 2,5 mln zł).
8. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).
9. W 2026 r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku gminy w wysokości 9,75 mln zł, przy wykonaniu za III kw. 2025 r. w kwocie 1,4 mln zł (plan 6,15 mln zł) oraz w 2024 r. w kwocie 1,9 mln zł (plan 10,7 mln zł). W latach 2027 i 2028 prognozuje się uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 5 mln zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
10. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p.
11. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.f.p.
12. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w WPF przy czym nie zawarto w nich szczegółowych objaśnień w zakresie dochodów bieżących, w szczególności nie objaśniono wysokiego wzrostu dochodów bieżących w 2029 r. o 13 mln zł tj. o 12,2% (przy wzroście wydatków bieżących o 3,9 mln zł tj. o 3,9%), a w konsekwencji wzrostu nadwyżki operacyjnej o 9,1 mln zł tj. o 71,4% (do poziomu 14,4 mln zł w 2029 r.). Również nie odniesiono się szczegółowo do planowanego w 2026 r. spadku wydatków bieżących o 4,7 mln tj. 4,4%, (przy wzroście wydatków na obsługę długu o 1,4 mln zł tj. o 38% i wynagrodzeń o 1,3 mln zł tj. o 3%) oraz utrzymaniu ich w latach 2027–2029 na poziomie poniżej przewidywanego wykonania w 2025 r.
13. W punkcie 8 objaśnień zawarto komentarz o niespełnieniu relacji z art. 243 u.f.p. w 2026 r. co jest niespójne z wartościami przedstawionymi w tabeli oraz w załączniku nr 1 do WPF. Dane w tabeli w kolumnie "Maksymalna obsługa zadłużenia (według przewidywanego wykonania)" dla lat 2026-2032 są niespójne z wartościami określonymi w załączniku nr 1 do WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło