

Uchwała nr V/105/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu określonego w projekcie
uchwały budżetowej Wrocławia na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu określonego w projekcie uchwały budżetowej Wrocławia na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 8.465.000.000 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 8.023.700.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 441.300.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 9.405.000.000 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 7.940.000.000 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.465.000.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 940.000.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.321.963.254 zł, z tego z tytułu: z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 1.200.733.114 zł, z zaciągniętych kredytów na rynku zagranicznym w wysokości 120.000.000 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.230.140 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 381.963.254 zł, z tego: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 253.327.994 zł, spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w wysokości 128.635.260 zł.

W 2026 r. planuje się deficyt budżetu w wysokości 940.000.000 zł, w tym wynik bieżący (nadwyżka operacyjna) w wysokości 83.700.000 zł oraz wynik majątkowy (deficyt majątkowy) w wysokości -1.023.700.000 zł.

W § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (938.769.860 zł) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach (1.230.140 zł).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej dług Miasta na koniec 2026 r. wyniesie 5.700.209.279,22 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 881.518.123,49 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 325.395.914,49 zł. W kolejnych latach prognozuje się dalsze zaciąganie zobowiązań zwrotnych m.in. na finansowanie prognozowanego deficytu (budżety deficytowe prognozuje się do 2028 r.). Począwszy od 2029 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 72,29 % (2026 r.).

Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 7,56% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia, wynoszącym 13,02% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 12,63%). W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio: 274 mln zł i 530 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 1.041 mln zł w 2037 r.), w sytuacji wykonanych w okresie 2022–2024 na poziomie odpowiednio: 192 mln zł, 25 mln zł, 344 mln zł i przy przewidywanym w 2025 r. deficycie operacyjnym w wysokości 155 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Niezrealizowanie planowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło