

Uchwała nr V/94/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 listopada 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej w wysokości 227.485.401,68 zł, wnioskowanej na finansowanie planowanego deficytu w 2025 r. i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Miasto Wrocław pożyczki długoterminowej w wysokości 227.485.401,68 zł, wnioskowanej na finansowanie planowanego deficytu w 2025 r. i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji.

Uzasadnienie

Prezydent Wrocławia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty (w latach 2026–2039) pożyczki w wysokości 227.485.401,68 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu w 2025 r. i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji (pismo z dnia 30 października 2025 r. znak WFN-DPN.3052.1.2025).

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/210/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta na 2025 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/211/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta wraz ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu za 2024 r. oraz III kw. 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2024 roku Miasto zrealizowało dochody w wysokości 7.727.962.649,72 zł (w tym majątkowe 495.639.622,56 zł) i wydatki w wysokości 7.758.356.399,15 zł (w tym majątkowe 870.183.120,14 zł); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 344.149.748,15 zł (przy planowanym w wysokości 38.711.321,38 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 30.393.749,43 zł (przy planowanym 391.547.754,19 zł). W stosunku do roku 2023 odnotowano wzrost dochodów ogółem o 21,2% oraz wzrost wydatków ogółem o 11,2%. Zadłużenie Miasta w roku budżetowym wzrosło o kwotę 82.443.413,82 zł i wyniosło 4.364.408.224,42 zł, co stanowiło 61,73% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych.

W uchwale budżetowej Miasta na rok 2025 (wg stanu na dzień 31 października 2025 r.) określono dochody w wysokości 8.167.880.631,03 zł (w tym majątkowe 551.577.127,47 zł) i wydatki w wysokości 8.907.430.341,35 zł (w tym majątkowe 1.215.193.187,47 zł). Deficyt budżetu w wysokości 739.549.710,32 zł, spłatę rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w wysokości 764.081.756,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w wysokości 1.322.408.391,68 zł (w tym wnioskowanej w wysokości 227.485.401,68 zł) oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 181.223.074,64 zł.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu za III kw. 2025 r. wynika wykonanie dochodów w wysokości 6.426.149.947,06 zł, w tym majątkowych w wysokości 224.815.837,71 zł (odpowiednio 79,4% i 42,2% planu), i wykonanie wydatków w wysokości 5.973.451.732,43 zł, w tym majątkowych w wysokości 545.198.357,10 zł (odpowiednio 68,1% i 44,1% planu), oraz dokonanie spłat zobowiązań dłużnych w wysokości 504.945.077,97 zł (66,1% planu). Wykonanie budżetu za ten okres łączyło się z zaciągnięciem zobowiązań z kredytów i pożyczek w wysokości 310.922.990,00 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Miasta (wg stanu na dzień 20 października 2025 r.) zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2025–2046, zadłużenie Miasta na koniec 2025 r. określono w kwocie 4.904.129.176,36 zł (w tym dług spłacany wydatkami w wysokości 382.646.689,25 zł), co stanowi 66,07% planowanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający Izby wydał pozytywne z uwagami opinie o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 (w wysokości 746.750.000,00 zł) i o prawidłowości planowanej kwoty długu (w wysokości 5.091.942.962,45 zł) — uchwały SO nr V/12/2025 i nr V/13/2025 z dnia 14 stycznia 2025 r.).

Planowane w 2025 r. spłaty rat pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji (łącznie 764.081.756,00 zł) i przypadające do spłaty inne zobowiązania finansowe zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (3.373.664,00 zł) wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu (205.001.000,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 9,05% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynoszącym 14,51%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2026–2039) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości kształtuje się poniżej 9,04% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że na spełnienie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie co najmniej prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. W latach 2025 i 2026 zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości odpowiednio 77 mln zł i 38 mln zł, a w latach następnych założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w kwotach od 320 mln zł do powyżej 1 mld zł, przy wykonanych w latach 2021–2024 na poziomie odpowiednio 645 mln zł, 192 mln zł, 25 mln zł, 344 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznać należy możliwość zachowania przez Miasto ustawowych relacji w przypadku uzyskiwania wyników realizacji budżetu w kwotach nie niższych niż przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Miasta na lata 2025–2046 (wg stanu na dzień 20 października 2025 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło