

**Uchwała nr V/56/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ząbkowice Śląskie pożyczki**  
**długoterminowej w wysokości 3.637.534,66 zł wnioskowanej z Banku Gospodarstwa Krajowego**  
**na Zieloną Transformację Miast**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości spłaty przez Gminę Ząbkowice Śląskie pożyczki długoterminowej w wysokości 3.637.534,66 zł wnioskowanej z Banku Gospodarstwa Krajowego na Zieloną Transformację Miast.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Ząbkowic Śląskich pismem znak 3022.1.2025.BB z dnia 27 marca 2025 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 3.637.534,66 zł.

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/77/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025–2042, ze zmianami,
- sprawozdań z realizacji budżetu za 2024 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2024 r. Gmina Ząbkowice Śląskie zrealizowała dochody w wysokości 162.748.028,95 zł, w tym majątkowe 29.098.138,82 zł, i wykonała wydatki w wysokości 169.463.071,66 zł, w tym majątkowe 31.674.598,75 zł; w realizacji budżetu uzyskano ujemny wynik operacyjny w wysokości 4.138.582,78 zł (przy planowanym 6.555.255,75 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 6.715.042,71 zł (przy planowanym 8.125.954,84 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów i wydatków ogółem (odpowiednio o 29,2% i 15,7%), przy wzroście dochodów i wydatków majątkowych (odpowiednio o 58,3% i 5,2%). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 7.726.941,23 zł do kwoty 98.993.860,53 zł na koniec 2024 r., co stanowiło 91,24% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2025 (stan na dzień 15 kwietnia 2025 r.) określono dochody w wysokości 202.401.638,92 zł, w tym majątkowe 69.930.253,73 zł, i wydatki w wysokości 203.957.270,50 zł, w tym majątkowe 77.722.631,24 zł; deficyt budżetu w wysokości 1.555.631,58 zł oraz spłaty rat kredytów, pożyczek i wykup obligacji w łącznej wysokości 2.939.325,09 zł (w tym wcześniejszą spłatę istniejącego długu w wysokości 1.014.534,66 zł), określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia

wnioskowanej pożyczki w wysokości 3.637.534,66 zł oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 857.422,01 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2025–2042 (stan na dzień 15 kwietnia 2025 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. określono w wysokości 99.666.858,51 zł. W kolejnych latach nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a możliwość spłaty zadłużenia, mają zapewnić prognozowane nadwyżki budżetu. Spłatę wnioskowanej pożyczki zaplanowano na lata 2025–2042. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z zastrzeżeniami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 i o prawidłowości planowanej kwoty długu (uchwały SO nr V/28/2025 i nr SO nr V/29/2025 z dnia 27 stycznia 2025 r.).

Planowane w 2025 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (2.939.325,09 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (4.545.257,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (1.029.379,66 zł), stanowią 5,52% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynoszącym 5,55%. W kolejnych latach objętych prognozą, wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025–2029 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej, różnica między wskaźnikami wynosi odpowiednio: 0,03, 1,09, 0,73, 0,38 i 0,92 punktu procentowego, co oznacza wysokie ryzyko niezachowania relacji.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowych relacji było możliwe m.in. przez znaczące zróżnicowanie wysokości spłat zobowiązań dłużnych i przesunięcie zwiększonych obciążeń budżetów na dalsze lata prognozy (od 1,9 mln zł do 4,7 mln zł w latach 2025–2031 i od 5,8 mln zł do 9,8 mln zł w latach 2032–2042). Ponadto wydatki na obsługę długu skalkulowano przy założeniu spadku stóp procentowych (w oparciu o własną prognozę stawki WIBOR). Relacja wydatków na obsługę długu do kwoty długu kształtuje się w latach 2025–2029 na poziomie od 4,3% do 4,6%, przy wykonanej w 2024 r. 7,24%.

Skład Orzekający wskazuje, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W latach 2025 i 2026 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości 6,2 mln zł i 3,5 mln zł, a w kolejnych latach – na poziomie od 9,0 mln zł (2030) do 13,6 mln zł (2027). Prognozowane wielkości znacząco odbiegają od wyników lat ubiegłych. W latach 2022–2024 wykonano deficyt operacyjny odpowiednio w wysokości 6,5 mln zł, 10,8 mln zł i 4,1 mln zł.

Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło