

**Uchwała nr V/29/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/77/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025-2042 zmienionej uchwałą nr XV/94/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025-2042 oraz w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/77/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025–2042 zmienionej uchwałą nr XV/94/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025-2042 oraz w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/77/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025–2042 zmienionej uchwałą nr XV/94/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025-2042 oraz w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowic Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2025–2042. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty (2025–2042).
2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2025 rok.
3. W roku 2025 zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. W kolejnych latach (2026–2042) nie zaplanowano przychodów budżetu, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań zwrotnych będą planowane nadwyżki budżetu.

4. Przewidywana kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 99.693.952,32 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 677.998,18 zł), co stanowi 81,11% dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w kolejnych latach wyniesie: 67,33% (2026 r.), 76,20% (2027 r.), 72,21% (2028 r.) i 67,16% (2029 r.).

5. W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 5,61%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 5,73%. W kolejnych latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w WPF wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., przyjmuje wartości graniczne; w latach 2026–2029 wartości te kształtują się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia (różnice odpowiednio: 0,91 punktu procentowego, 0,51 punktu procentowego 0,63 punktu procentowego i 0,59 punktu procentowego), co oznacza bardzo wysokie ryzyko niezachowania relacji w kontekście planowania wysokich nadwyżek operacyjnych.
6. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., niemniej jednak należy zauważyć, iż planowanie w latach 2025–2042 nadwyżek operacyjnych w kwotach wynikających z WPF – w kontekście wykonania budżetów w latach poprzednich – budzi uzasadnione wątpliwości. W WPF założono, że w latach 2026 i 2027 nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) będą kształtowały się na poziomie 3.524.979,74zł i 14.653.084,00 zł, natomiast w kolejnych latach — na poziomie od 10.304.004,00 zł w 2028 r. do 50.505.820,94 zł w 2042 roku. Prognozowane wielkości nie znajdują uzasadnienia w wynikach lat ubiegłych; w latach 2022 i 2023 wykonano deficyt operacyjny odpowiednio w wysokości 6.531.227,78 zł i 10.816.102,54 zł, a za grudzień 2024 r. w wysokości 4.103.268 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Wykonanie ich poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p.

Zdaniem Składu Orzekającego realizacja budżetów w prognozowanych wielkościach obarczona jest bardzo dużym ryzykiem. Wykonanie wyniku bieżącego budżetu 2024 r. na poziomie gorszym od przedstawionego w kolumnie "Wykonanie 2024" negatywnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy w kolejnych latach, co może oznaczać brak możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego w latach przyszłych zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło