

**Uchwała nr V/28/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XIII/78/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Ząbkowice Śląskie na 2025 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XV/95/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ząbkowice Śląskie na rok 2025, Skład Orzekający ustalił, że:

W uchwale budżetowej na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 198.078.109,19 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 129.495.984,87 zł i dochody majątkowe w kwocie 68.582.124,32 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 198.756.107,37 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 125.642.094,02 zł i wydatki majątkowe w kwocie 73.114.013,35 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 677.998,18 zł,
- przychody budżetu w łącznej kwocie 2.623.000,00 zł pochodzące z kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 1.945,001,82 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych oraz spłaty kredytów i pożyczek.

Źródłem pokrycia deficytu są przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 677.998,18 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przekazanej Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Miejskiej Ząbkowice Śląskich nr XIII/77/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025–2042 zmienionej uchwałą nr XV/94/2025 z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ząbkowice Śląskie na lata 2025–2042 (zwanej

WPF), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty, wynika, że przewidywana kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 99.693.952,32 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 677.998,18 zł), co stanowi 81,11% dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w kolejnych latach wyniesie: 67,33% (2026 r.), 76,20% (2027 r.), 72,21% (2028 r.) i 67,16% (2029 r.).

W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 5,61%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 5,73%. W kolejnych latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w WPF wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., przyjmuje wartości graniczne; w latach 2026–2029 wartości te kształtują się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia (różnice odpowiednio: 0,91 punktu procentowego, 0,51 punktu procentowego 0,63 punktu procentowego i 0,59 punktu procentowego), co oznacza bardzo wysokie ryzyko niezachowania relacji w kontekście planowania wysokich nadwyżek operacyjnych.

W WPF założono, że w latach 2026 i 2027 nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) będą kształtowały się na poziomie 3.524.979,74 zł i 14.653.084,00 zł, natomiast w kolejnych latach — na poziomie od 10.304.004,00 zł w 2028 r. do 50.505.820,94 zł w 2042 roku. Prognozowane wielkości nie znajdują uzasadnienia w wynikach lat ubiegłych; w latach 2022 i 2023 wykonano deficyt operacyjny odpowiednio w wysokości 6.531.227,78 zł i 10.816.102,54 zł, a za grudzień 2024 r. w wysokości 4.103.268 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Wykonanie ich poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodami z kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane wielkości budżetowe zapewnią utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło