

Uchwała nr V/14/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2024 r. nr X/54/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025-2036 oraz uchwały nr X/53/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2024 r. nr X/54/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025–2036 oraz uchwały nr X/53/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Gminy Krośnice z dnia 30 grudnia 2024 r. nr X/54/2024 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025–2036 oraz uchwały X/53/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025–2036, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami ujętymi w uchwałach budżetowych na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Przewidywana na koniec 2025 roku kwota długu wynosi 34.563.300,00 zł.
5. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wynosi 67,56%.
6. Planowana na 2025 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 12,09%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia 16,58% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2024 r.).
7. W kolejnych latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. W okresie od 2026 r. do 2030 r. wskaźnik łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu

kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym (przy uwzględnieniu wykonania) wynosi: 1,08 punktu procentowego (2026 r.), 0,25 punktu procentowego (2027 r.), 0,93 punktu procentowego (2028 r.), 0,10 punktu procentowego (2029 r.) i 0,91 (2030 r.).

8. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia.
9. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2036 prognozuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 3,8 mln zł (2026 r.) do 6,5 mln zł (2036 r.), przy wykonaniu w 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 3,5 mln zł, przewidywanym wykonaniu w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 1,4 mln zł oraz planowaniu na 2025 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 2,3 mln zł.
10. W budżecie Gminy na 2025 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 8.168.158,00 zł z tego ze sprzedaży majątku w kwocie 2.800.000 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie zaplanowanym w budżecie nie znajduje uzasadnienia w wynikach z lat poprzednich. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019–2023 r. wyniosło odpowiednio: 140.078 zł, 728.181,21 zł, 1.406.575,17 zł, 894.619,18 zł i 604.338,40 zł, według przewidywanego wykonania 2024 r. dochody ze sprzedaży majątku zostaną zrealizowane w kwocie 2.856.200 zł (wykonanie na koniec III kw. 2024 r. wyniosło 1.658.304 zł).

Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Miasta, co jego organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Zaciągając zobowiązania zwrotne należy uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło