

Uchwała nr V/13/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 grudnia 2024 r. nr XII/211/24 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta oraz nr XII/210/24 w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 grudnia 2024 r. nr XII/211/24 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta oraz nr XII/210/24 w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 grudnia 2024 r. nr XII/211/24 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta oraz nr XII/210/24 w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025–2046, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i 2 u.f.p.
2. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
3. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
4. W 2025 r. planuje się zaciągnięcie kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 785.087.950 zł oraz na rynku zagranicznym w wysokości 300.000.000 zł.
5. Dług Miasta na koniec 2025 r. wyniesie 5.091.942.962,45 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 555.577.482,88 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 382.584.932,25 zł.
6. W budżecie Miasta na 2025 rok zaplanowano wydatki zmniejszające dług w kwocie 57.461.947,76 zł.
7. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wynosi 69,84%. W kolejnych latach: 70,61% (2026 r.), 67,83% (2027 r.), 64,72% (2028 r.) i 61,48% (2029 r.).
8. Z danych zawartych w WPF wynika, że planowana w 2025 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 9,66% planowanych dochodów bieżących

budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynoszącym 13,83%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

9. W latach 2026 i 2027 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 280 mln zł i 474 mln zł, natomiast w latach następnych założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 675 mln zł (2028 r.) do 1,07 mld zł (2046 r.), w sytuacji wykonanych w okresie 2021–2023 na poziomie odpowiednio: 645 mln zł, 192 mln zł, 25 mln zł i przewidywanym w 2024 r. na poziomie 38 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Miasta, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Miasto powinno podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Miasta, co jego organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Zaciągając zobowiązania zwrotne należy uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło