

Uchwała nr V/12/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/210/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/210/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/210/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W uchwale budżetowej na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 7.745.811.166,88 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 8.492.561.166,88 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 746.750.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.200.160.651 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 453.410.651 zł.

W 2025 r. planuje się deficyt budżetu w wysokości 746.750.000 zł (nadwyżka operacyjna w wysokości 179.092.951,00 zł, deficyt majątkowy w wysokości 925.842.951,00 zł).

W § 2 ust. 1 uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (731.677.299 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach (12.060.068 zł) oraz rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (3.012.633 zł).

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

W 2025 r. planuje się zaciągnięcie kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 785.087.950 zł oraz na rynku zagranicznym w wysokości 300.000.000 zł.

Splata zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych w łącznej kwocie 453.410.651 zł, nastąpi z przychodów z kredytów i pożyczek z banku w wysokości 353.410.651 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 100.000.000 zł.

Dług Miasta na koniec 2025 r. wyniesie 5.091.942.962,45 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 555.577.482,88 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 382.584.932,25 zł.

W budżecie Miasta na 2025 rok zaplanowano wydatki zmniejszające dług w kwocie 57.461.947,76 zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wynosi 69,84%. W kolejnych latach: 70,61% (2026 r.), 67,83% (2027 r.), 64,72% (2028 r.) i 61,48% (2029 r.).

Łącznie z uchwałą budżetową na 2025 rok przedłożono uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr XII/211/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (zwaną WPF). Z danych zawartych w WPF wynika, że planowana w 2025 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 9,66% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynoszącym 13,83%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 i 2027 planuje się nadwyżkę operacyjną w kwotach odpowiednio 280 mln zł i 474 mln zł, natomiast w latach następnych założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych w wysokości od 675 mln zł (2028 r.) do 1,07 mld zł (2046 r.), w sytuacji wykonanych w okresie 2021–2023 na poziomie odpowiednio: 645 mln zł, 192 mln zł, 25 mln zł i przewidywanym w 2024 r. na poziomie 38 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych Miasta, co jego organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Zaciągając zobowiązania zwrotne należy uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło