

**Uchwała nr V/1/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 grudnia 2024 r. nr VIII/64/2024 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2025–2039 oraz nr VIII/65/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 grudnia 2024 r. nr VIII/64/2024 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2025–2039 oraz nr VIII/65/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 23 grudnia 2024 r. nr VIII/64/2024 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego na lata 2025–2039 (zwanej WPF) oraz nr VIII/65/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. WPF opracowano na lata 2025–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
3. Prognozowane w 2025 r. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
4. Przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wynosi 24.343.535,00 zł. Z przedłożonej prognozy wynika, że spłata długu nastąpi do roku 2039.
5. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 13,99%.
6. W 2025 r. przewiduje się spłat rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 2.263.451,00 zł. W kolejnych latach prognozuje się sfinansowanie rozchodów środkami z planowanych nadwyżek budżetu.
7. Wskaźnik spłaty długu w roku 2025 wynosi 2,4%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Powiatu wynoszącym 13,02% (z uwzględnieniem planu na III kw. 2024 r.) i 12,90% (z uwzględnieniem danych z kolumny „Wykonanie 2024”).

8. Według danych zaprezentowanych w WPF w latach 2026–2039 relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., będzie zachowana.
9. W budżecie na 2025 r. planuje się nadwyżkę operacyjną w wysokości 8,3 mln zł, natomiast w kolejnych latach nadwyżki operacyjne od 7,8 mln zł w 2026 r. do 16 mln zł w 2039 r. Wyniki lat ubiegłych nie potwierdzają możliwości tak znacznego jej wzrostu (w latach 2021–2023 wykonano nadwyżki operacyjne na poziomie odpowiednio: 13,5 mln zł, 5,5 mln zł, 3,3 mln zł, natomiast na koniec 2024 r. przewiduje się deficyt operacyjny w wysokości 1,2 mln zł).
10. Planowany na 2025 r. wskaźnik jednoroczny (relacja określona po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. ustalona dla danego roku) wynoszący 6,33% kształtuje się powyżej wskaźnika spłat. Również prognozowane w latach 2026–2039 wskaźniki jednoroczne będą kształtować się powyżej wskaźników spłat.

Spełnienie ustawowych relacji w latach 2026–2039 będzie uzależnione od zrealizowania prognozowanych nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie. Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Powiatu, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Powiat powinien podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok. Wykonanie roku budżetowego 2024 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2025 roku.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewa Pudło