

Uchwała nr IX/123/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu
Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Głogowskiego nr 214/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego na lata 2026-2034.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2026-2034, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2026 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaproponowane w § 4 pkt 2 projektu uchwały upoważnienie dotyczy roku 2025 zamiast roku 2026.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2026 r. Powiat planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 14.000.000,00 zł. Na koniec 2026 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Powiatu wyniesie 28.500.000,00 zł, co stanowi 11,93% planowanych dochodów. W latach 2027–2034 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2026-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2027-2030 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,46%, 3,30%, 3,15%, 2,52% i jest niższy o 0,66 punktu procentowego w 2027 r., 0,13 punktu procentowego w 2028 r., 0,09 punktu procentowego w 2029 r., 0,83 punktu procentowego w 2030 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,12% w 2027 r., 3,43% w 2028 r., 3,24% w 2029 r., 3,35% w 2030 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych

latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej założono wzrost dochodów bieżących (bez dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w stosunku do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.705.462,00 zł) o 5,47%. Jednocześnie w prognozie założono wzrost wydatków bieżących (bez wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w porównaniu do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.383.687,00 zł) o 1,16%. W latach 2027-2034 dochody bieżące i wydatki bieżące zaplanowano na stałym poziomie odpowiednio w kwotach 237,0 mln zł (dochody bieżące) i 227,0 mln zł (wydatki bieżące).

W latach 2027-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 10,0 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 29,9 tys zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2024 wyniosła odpowiednio 7,4 mln zł w 2021 r., 3,4 mln zł w 2022 r., 104,0 tys zł w 2023 r., 8,5 mln zł w 2024 r., a według stanu na koniec III kwartału 2025 r. została wykonana w kwocie 26,5 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz