

Uchwała nr IX/122/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Głogowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Zarząd Powiatu Głogowskiego przedłożył uchwałą nr 213/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 238.925.675,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 226.716.119,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.209.556,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 250.250.056,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 226.686.202,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 23.563.854,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 14.824.381,00 zł pochodzić będą z zaciągniętych kredytów wysokości 14.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 824.381,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 3.500.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 11.324.381,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów bankowych w wysokości 11.324.381,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę zobowiązań.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2026-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2027-2030 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,46%, 3,30%, 3,15%, 2,52% i jest niższy o 0,66 punktu procentowego w 2027 r., 0,13 punktu procentowego w 2028 r., 0,09 punktu procentowego w 2029 r., 0,83 punktu procentowego w 2030 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,12% w 2027 r., 3,43% w 2028 r., 3,24% w 2029 r., 3,35% w 2030 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej założono wzrost dochodów bieżących (bez dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w stosunku do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.705.462,00 zł) o 5,47%. Jednocześnie w prognozie założono wzrost wydatków bieżących (bez wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w porównaniu do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.383.687,00 zł) o 1,16%. W latach 2027-2034 dochody bieżące i wydatki bieżące zaplanowano na stałym poziomie odpowiednio w kwotach 237,0 mln zł (dochody bieżące) i 227,0 mln zł (wydatki bieżące).

W latach 2027-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 10,0 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 29,9 tys. zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2024 wyniosła odpowiednio 7,4 mln zł w 2021 r., 3,4 mln zł w 2022 r., 104,0 tys. zł w 2023 r., 8,5 mln zł w 2024 r., a według stanu na koniec III kwartału 2025 r. została wykonana w kwocie 26,5 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz