

Uchwała nr IX/121/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Głogowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Głogowskiego nr 213/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2026 rok.

Planowany budżet Powiatu Głogowskiego na 2026 r. zakłada deficyt w wysokości 11.324.381,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 11.324.381,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 14.824.381,00 zł pochodzić będą z zaciągniętych kredytów wysokości 14.000.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 824.381,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 3.500.000,00 zł.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2026-2034 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2027-2030 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,46%, 3,30%, 3,15%, 2,52% i jest niższy o 0,66 punktu procentowego w 2027 r., 0,13 punktu procentowego w 2028 r., 0,09 punktu procentowego w 2029 r., 0,83 punktu procentowego w 2030 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,12% w 2027 r., 3,43% w 2028 r., 3,24% w 2029 r., 3,35% w 2030 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

W wieloletniej prognozie finansowej założono wzrost dochodów bieżących (bez dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w stosunku do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.705.462,00 zł) o 5,47%. Jednocześnie w prognozie założono wzrost wydatków bieżących (bez wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa

w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w roku 2027 w porównaniu do zaplanowanych w 2026 roku (w kwocie 224.383.687,00 zł) o 1,17%. W latach 2027-2034 dochody bieżące i wydatki bieżące zaplanowano na stałym poziomie odpowiednio w kwotach 237,0 mln zł (dochody bieżące) i 227,0 mln zł (wydatki bieżące).

W latach 2027-2034 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 10,0 mln zł, przy planowanej w 2026 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 29,9 tys zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2024 wyniosła odpowiednio 7,4 mln zł w 2021 r., 3,4 mln zł w 2022 r., 104,0 tys zł w 2023 r., 8,5 mln zł w 2024 r., a według stanu na koniec III kwartału 2025 r. została wykonana w kwocie 26,5 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów, utrzymanie założonego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych (stanowiących różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz