

**Uchwała nr IX/30/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/61/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2025-2042 oraz uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/62/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ścinawa na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/61/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa na lata 2025-2042 oraz uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/62/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ścinawa na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

Wieloletnią prognozę finansową (WPF) opracowano na lata 2025-2042. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jej spłaty.

Prognozowane na 2025 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.

Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę na wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2042, kształtujących się na poziomie od 2,05 mln zł w roku 2026 do 12,2 mln zł w 2042 r., przy planowanej nadwyżce w 2025 r. w wysokości 0,95 mln zł oraz przy wykonanym deficycie bieżącym według sprawozdań za m-c XII 2024 r. w wysokości (-)1.884.581,46 zł.

W 2025 zaplanowane zostały nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego w wysokości 11.200.000,00 zł, co spowoduje wzrost zadłużenia Gminy Ścinawa na koniec 2025 r. do wysokości 92.992.830,50 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 152,15%. Podkreślenia wymaga, że przy tak dużym stopniu zadłużenia Gminy, spłata nowo zaciąganego długu odraczana jest na lata 2035-2042, przy pełnych kosztach jego obsługi do poniesienia w latach 2025-2042.

W latach objętych prognozą (2025-2042) wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p, zostanie zachowana. Podkreślenia również wymaga, że w latach 2025-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu, a także wpłynąć na prawidłowość funkcjonowania Gminy oraz realizację ustawowych zadań. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały. Wskazuje jednocześnie, że organy Gminy Ścinawa ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań zwrotnych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz