

Uchwała nr IX/29/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Ścinawie nr XII/62/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ścinawa na
2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Tomasz Miśkiewicz — przewodniczący,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/62/24 z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ścinawa na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

W budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2025, zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 100.455.433,74 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 63.645.747,82 zł i dochody majątkowe w kwocie 36.809.685,92 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 109.470.573,74 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 62.692.145,52 zł i wydatki majątkowe w kwocie 46.778.428,22 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 9.015.140,00 zł, który zostanie sfinansowany z sprzedaży innych papierów wartościowych,
- przychody budżetu w kwocie 11.760.000,00 zł, pochodzące z sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 11.200.000,00 zł, z wolnych środków w kwocie 500.000,00 zł oraz z spłat pożyczek udzielonych w kwocie 60.000,00 zł.
- rozchody budżetu w kwocie 2.744.860,00 zł, z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Źródło finansowania deficytu budżetu jest zgodne z określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Według przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XII/61/24 z dnia 27 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Ścinawa na lata 2025-2042, po zaciągnięciu planowanego długu i spłacie części zobowiązań wcześniej zaciągniętych, przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wzrośnie do kwoty 92.992.830,50 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 152,15%. Podkreślenia wymaga, że przy tak dużym stopniu zadłużenia Gminy, spłata nowo zaciąganego długu odraczana jest na lata 2035-2042, przy pełnych kosztach jego obsługi do poniesienia w latach 2025-2042.

W latach objętych prognozą (2025-2042) wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p, zostanie zachowana. Podkreślenia również wymaga, że w latach 2025-2039, z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zaplanowane zostały wyłączenia zobowiązań (rozchodów) oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej zdecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz prawidłowość zastosowanych wyłączeń ustawowych. Wielkość planowanych nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2042, kształtuje się na poziomie od 2,05 mln zł w roku 2026 do 12,2 mln zł w 2042 r., przy planowanej nadwyżce w 2025 r. w wysokości 0,95 mln zł oraz przy wykonanym deficycie bieżącym według sprawozdań za m-c XII 2024 r. w wysokości (-)1.884.581,46 zł. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Skład Orzekający zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne. Ryzyko związane z wielkością długu może stanowić zagrożenie w utrzymaniu zadłużenia na bezpiecznym poziomie ze wszystkimi negatywnymi konsekwencjami, w szczególności utraty zdolności do terminowej obsługi długu, a także wpłynąć na prawidłowość funkcjonowania Gminy oraz realizację ustawowych zadań. Organy Gminy winny zatem uwzględnić wszystkie możliwe zagrożenia w realizacji prognozowanych wielkości budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Miśkiewicz