

**Uchwała nr IV/63/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 lipca 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Środa Śląska pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 6.621.266,12 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań związanych z realizacją inwestycji**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Środa Śląska pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 6.621.266,12 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań związanych z realizacją inwestycji

**Uzasadnienie**

Burmistrz Środy Śląskiej wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 6.621.266,12 zł, uruchamianej w transzach: 1.708.892,04 zł w 2025 r. i 4.912.374,08 zł w 2026 r. (pismo z dnia 2 lipca 2025 r.).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XIII/90/24 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Środa Śląska na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XV/118/25 z dnia 19 lutego 2024 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Środa Śląska na lata 2025–2041 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XIX/159/25 z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za 2024 rok. i II kw. 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2024 r. Gmina Środa Śląska zrealizowała dochody w wysokości 156.563.832 zł, w tym majątkowe 10.876.632 zł, i wykonała wydatki w wysokości 161.233.609 zł, w tym majątkowe 29.740.247 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 14.193.838 zł (przy planowanym w wysokości 5.445.128 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 4.669.777 zł (przy planowanym w wysokości 7.531.754 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 4.303.000 zł na koniec 2024 r. i wyniosło 58.754.000 zł, co stanowiło 43,74% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustaw z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej na rok 2025 (stan na dzień 14 lipca 2025 br.) ustalono dochody w wysokości 171.251.517 zł, w tym majątkowe 13.290.537 zł, i wydatki w wysokości 191.451.496 zł, w tym majątkowe 34.720.953 zł; Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w wysokości 20.199.979 zł. Źródło sfinansowania deficytu oraz planowanych rozchodów w wysokości 36.384.000 stanowią przychody w wysokości 56.583.979, z tego planowana pożyczka w wysokości 1.708.892 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2025 r. informują o realizacji dochodów w wysokości 95.236.958 zł, w tym majątkowych 3.347.666 zł (odpowiednio 55,6% i 25,2% planowanych), i wydatków w wysokości 83.267.933 zł, w tym majątkowych 7.493.892 zł (odpowiednio 43,5% i 21,7% planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Środa Śląska (wg stanu na dzień 25 czerwca br.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2025–2041, zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. określono w wysokości 76.208.892 zł. Na koniec 2026 prognozuje się dalsze zwiększanie kwoty długu (o 1,65 mln zł, co wiąże się z wypłacanymi transzami z wnioskowanej pożyczki w poszczególnych latach). Począwszy od 2027 r. kwota długu będzie ulegać sukcesywnemu obniżeniu o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 65.350.000 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 w wysokości 14.419.457 zł (uchwały SO nr IV/14/2025 i nr IV/13/2025 z dnia 16 stycznia 2025 r.).

Planowane w 2025 r. spłaty rat zobowiązań dłużnych (36.254.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (5.200.000 zł) stanowią 29,58% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 18,87%. Oznacza to, że w 2025 r. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie zostanie zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2024–2029 relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., może być niezachowana w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Przy czym niezachowanie w latach 2024–2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w 2025 r. relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wyniesie 53,04%. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że niezachowanie ww. relacji w 2025 r. nie zagraża realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2026–2041), wskaźnik planowanych spłat — obliczony na podstawie prognozowanych wielkości — informuje, że w żadnym z tych lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa, że w 2025 r. dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia wynosi 18,87%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym latach spłaty wnioskowanej pożyczki przyjęto możliwość obniżenia zdolności spłaty (do 5,13% w 2041 r.). Na spełnienie ustawowych relacji istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej. Założono, że w latach 2025–2041 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,2 mln zł w 2025 r. do 11,2 mln zł w 2035 r., przy wykonanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 14,2 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wydłużony horyzont czasowy spłaty zobowiązań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Środa Śląska ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2025–2041 (wg stanu na dzień 25 czerwca 2025 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziej