

Uchwała nr IV/39/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wąsosza sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Wąsosz za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziej — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Wąsosza sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wąsosz za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Według danych wykazanych w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-28S dotyczących wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych w 2024 roku (po korektach):
 - dochody wykonano w wysokości 46.035.141,13 zł (95,30% planu), z tego dochody bieżące w wysokości 41.552.066,62 zł (95,12% planu) oraz dochody majątkowe w kwocie 4.483.074,51 zł (96,96% planu)
 - wydatki budżetowe wykonano w kwocie 46.899.515,51 zł (95,73% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 41.824.771,78 zł (95,76% planu) oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.074.743,73 zł (95,49% planu),
 - budżet Gminy zamknął się deficytem w kwocie 864.374,38 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 686.208,76 zł.
 - wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością ujemną i wynosi 272.705,16 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 4.480,87 zł.
2. Dane dotyczące wykonania budżetu w 2024 roku prezentowane w przedłożonym Izbie sprawozdaniu opisowym nie są spójne w ww. wartościami. Wskazano w nim bowiem, że: dochody wykonano w kwocie 46.055.407,93 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 41.572.333,42 zł, tj. w wysokości wyższej od wykazanej w sprawozdaniu Rb-27S o 20.266,80 zł; wydatki zrealizowano w wysokości 46.901.418,95 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 41.826.675,22 zł, tj. w wysokości wyższej od wykazanej w sprawozdaniu RB-27S o 1.903,44 zł natomiast wydatki majątkowe w kwocie 5.074.763,73 zł, tj. w wysokości wyższej od wynikającej ze sprawozdania Rb-28S o kwotę 20 zł;

wynik budżetu (deficyt) wyniósł wobec powyższego 846.011,02 zł, podczas gdy według ww. sprawozdań deficyt ten był wyższy wynosił 864.374,38 zł (różnica 18.363,36 zł).

3. Skład Orzekający zwraca również uwagę, na inne niespójności pomiędzy danymi wykazanymi w opiniowanym sprawozdaniu oraz danymi zawartymi w sprawozdaniach o symbolu Rb: na s. 44 wskazano, że przychody w wysokości 1.792.518,76 zł zaplanowano wyłącznie z tytułu wolnych środków, tymczasem w ramach ww. kwoty faktycznie zaplanowano i wykonano także przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.000.000 zł, Gmina dysponowała przychodami w wysokości 1.792.518,76 zł (s. 45), tymczasem ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że wykorzystano także środki pochodzące z innych źródeł w wysokości 178.165,62 zł (nie objaśniono tych źródeł), na s. 46 przedstawiono strukturę zobowiązań Gminy według stanu na koniec 2024 r. — podano wartość poszczególnych zobowiązań, których suma wyniosła 8.273.789 zł, tymczasem według sprawozdania Rb-Z wartość zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na koniec tego roku wyniosła 8.167.479 zł, na s. 47 wskazano, że na koniec roku stan środków na rachunku bankowym budżetu wynosił 1.326.782,60 zł, podczas gdy według sprawozdania Rb-ST wynosił on 2.121.308,33 zł, podobnie środki na wydatki, które nie wygasły z upływem roku według sprawozdania opisowego wynosiły 305.216,37 zł, podczas gdy według sprawozdań o symbolu Rb wynosiły one 303.195 zł.
4. Z danych zaprezentowanych w sprawozdaniach Rb-27S i Rb-28S wynika, że w wyniku wykonania planu dochodów i wydatków budżet Gminy w 2024 r. zamknął się deficytem w kwocie 864.374,38 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 686.208,76 zł, tj. był wyższy od planowanego o 178.165,62 zł. W sprawozdaniu nie odniesiono do przyczyn wykonania deficytu w ww. wysokości nie wskazano też źródeł finansowania budżetu w ramach którego wykonano wyższy od planowanego deficyt.

Skład Orzekający wskazuje, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien w trakcie wykonywania budżetu działać w ramach określonego przez radę planu również dotyczącego wyniku budżetu (deficytu) i źródeł jego finansowania. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do zadań organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez radę gminy, co wprost wynika z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 247 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

5. Poniżej założonego planu został także zrealizowany wynik operacyjny budżetu (planowano nadwyżkę w wysokości 4.480,87 zł wykonano deficyt w wysokości 272.705,16 zł). Powyższe spowodowało, że relacja wyniku bieżącego do dochodów bieżących stanowiąca podstawę obliczenia dla kolejnych lat indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki — o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych — jest niższa od planowanej (1,95%) i wynosi 0,56%.
6. Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. posiadała zadłużenie w wysokości 8.167.479,00 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły).
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków). Stwierdzono natomiast zwroty dotacji sklasyfikowane w § 291 w łącznej kwocie 62.776,71 zł (w dziale 852, 855).
8. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wielkości budżetowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ujęte w § 069 planowane w wysokości 3.156.658 zł zrealizowano w wysokości 2.063.751 zł (65% planu).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wąsosz za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka