

Uchwała nr IV/30/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 marca 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XI/59/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2025-2038 oraz w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XI/58/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Jemielno na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XI/59/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jemielno na lata 2025-2038 oraz w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XI/58/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Jemielno na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025–2038. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 7.312.000 zł.
4. W roku 2025 dług Gminy wzrośnie – na rok ten zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody m.in. z tytułu kredytów i pożyczek, w kolejnych latach dług będzie się zmniejszał – zaplanowano budżety nadwyżkowe (nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom).
5. Według uchwały w 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 3,80%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,30%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2038) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 1.272.000 zł do kwoty 7.312.000 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia

Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach. Założono, że w latach 2026-2038 osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,4 mln zł do 1,0 mln zł, przy planowanej na 2025 nadwyżce operacyjnej w wysokości 0,01 mln zł r. i wykonaniu w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 108 tys. zł.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka