

Uchwała nr IV/29/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 marca 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy
Jemielno nr XI/58/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Jemielno na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Jemielno nr XI/58/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie budżetu Gminy Jemielno na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie 42.969.753,87 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 19.911.223,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 23.058.529,99zł,
- wydatki ogółem w kwocie 49.618.705,99 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 19.898.080,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 29.720.625,99 zł,
- deficyt w wysokości 6.648.952,12 zł,
- przychody w łącznej kwocie 7.108.952,12 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody w kwocie 460.000 zł z tytułu spłat pożyczek i kredytów.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz zaciąganych kredytów i pożyczek.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2038. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 7.312.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu (lata 2025–2038).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 1.272.000 zł do kwoty 7.312.000 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach.

Założono, że w latach 2026-2038 osiągnęte będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,4 mln zł do 1,0 mln zł, przy planowanej na 2025 nadwyżce operacyjnej w wysokości 0,01 mln zł r. i wykonaniu w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 108 tys. zł.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka