

**Uchwała nr IV/25/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 31 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy**  
**Malczyce nr XI/72/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Malczyce na**  
**2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XI/72/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Malczyce na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody ogółem w kwocie 52.571.371,09 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 35.048.738,65 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.522.632,44 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 57.695.759,88 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 35.048.738,65 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.647.021,23 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.124.388,79 zł,
- przychody ogółem w kwocie 6.200.922,95 zł pochodzące z kredytów, pożyczek, spłaty udzielonych pożyczek, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- rozchody ogółem w kwocie 1.076.534,16 zł z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z kredytów, pożyczek (w wysokości 3.473.465,84 zł), wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (w wysokości 231.079,66 zł) oraz ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (w łącznej kwocie 1.419.843,29 zł). W przypadku niezrealizowania ww. środków na założonym poziomie konieczna będzie poszukiwanie innych źródeł finansowania deficytu lub obniżenie planowanych wydatków.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2036. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 11.006.534,28 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2025–2036), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 7.723.068,44 zł do kwoty 11.006.534,28 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych w uchwale wielkościach.

Założono, że w latach 2026-2036 osiągnane będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 0,5 mln zł do 2,3 mln zł, przy planowanej na 2025 dochodach bieżących równych wydatkom bieżącym i przewidywanym wykonaniu w 2024 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 167 tys. zł. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przy tak przyjętych założeniach w latach 2028, 2030-2032 dopuszczalny wskaźnikiem spłaty jest tylko nieznacznie wyższy od relacji spłat zobowiązań do dochodów. Różnica ta wynosi odpowiednio: 0,67 punktu procentowego (dalej jako „p.p.”), 0,58 p.p., 0,71 p.p., 0,99 p.p. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu na 2024 jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2024 r.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka