

Uchwała nr IV/6/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr X/56/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra rok 2025 Rady Miejskiej Góry nr X/55/24 z dnia 20 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziej — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Góry nr X/56/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Góra oraz uchwale budżetowej Gminy Góra rok 2025 Rady Miejskiej Góry nr X/55/24 z dnia 20 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025–2043. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2025.
3. W latach 2025-2026 dług będzie się zwiększał, na lata te zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał – na lata te zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 57.907.304,75 zł.
5. W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 7,81%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,46%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2026–2043) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie wartości długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 55.806.379,42 zł do kwoty 57.907.384,75 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 r. o 2,9 mln zł, natomiast wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 r. 1,7 mln zł – przy tak przyjętych założeniach w 2026 r. prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 3,1 mln zł. W latach 2027-2043 założono, że nadwyżki operacyjne będą wynosić od 4,4 mln zł do 29,9 mln zł – stanowi to konsekwencję przyjęcia, że w latach tych dochody bieżące będą wzrastać o 2,5%, a wydatki bieżące o 1,5%. Wskazać zatem należy, że na rok 2025 planowany jest dodatni wynik operacyjny w wysokości 1,9 mln zł, a na koniec 2024 r. przewidywane jest wykonanie deficytu operacyjnego w kwocie -2,3 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu w 2024 roku jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2024 r.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziej