

**Uchwała nr IV/5/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy**  
**Góra na rok 2025 Rady Miejskiej Góry nr X/55/24 z dnia 20 grudnia 2024 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Góra na rok 2025 Rady Miejskiej Góry nr X/55/24 z dnia 20 grudnia 2024 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody w wysokości 121.545.550,50 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 117.296.916,59 zł, dochody majątkowe w wysokości 4.248.633,91 zł;
- wydatki w wysokości 124.157.388,19 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 115.359.847,61 zł, wydatki majątkowe w wysokości 8.797.540,58 zł;
- deficyt w wysokości 2.611.837,69 zł;
- przychody w łącznej kwocie 6.446.837,69 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.;
- rozchody w łącznej kwocie 3.835.000,00 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów oraz niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 510.832,36 zł. Ze złożonych do projektu uchwały budżetowej wyjaśnień wynika, że środki w powyższej kwocie wpłynęły na konto Gminy Góra w roku 2024 i stanowią dofinansowanie z Centrum Projektów Polska Cyfrowa z przeznaczeniem na realizację programów i projektów rozpoczętych w roku 2024 i niezakończonych - „Cyberbezpieczny Samorząd dla Gminy Góra”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z wyliczeń uwzględniających przewidywane wykonanie budżetu w 2024 r. (wykazane w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) wynika, że wartość tych środków będzie niższa. W przypadku niezrealizowania ww. środków na założonym poziomie konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetowych.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2043. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 57.907.384,75 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych

dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2025–2043), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie wartości długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 55.806.379,42 zł do kwoty 57.907.384,75 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 r. dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 r. o 2,9 mln zł, natomiast wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 r. o 1,7 mln zł – przy tak przyjętych założeniach w 2026 r. prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 3,1 mln zł. W latach 2027-2043 założono, że nadwyżki operacyjne będą wynosić od 4,4 mln zł do 29,9 mln zł – stanowi to konsekwencję przyjęcia, że w latach tych dochody bieżące będą wzrastać o 2,5%, a wydatki bieżące o 1,5%. Wskazać zatem należy, że na rok 2025 planowany jest dodatni wynik operacyjny w wysokości 1,9 mln zł, a na koniec 2024 r. przewidywane jest wykonanie deficytu operacyjnego w kwocie -2,3 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazać również należy, że ww. wskaźnik obliczony przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania budżetu w 2024 roku jest niższy od obliczonego przy uwzględnieniu wartości planowanych na koniec III kwartału 2024 r.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka