

Uchwała nr IV/3/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr IX.55.2024 Rady Gminy Udanin z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr IX.55.2024 Rady Gminy Udanin z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem w kwocie 52.995.468,26 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 38.477.382,69 zł i dochody majątkowe w kwocie 14.518.085,57 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 56.303.313,26 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 37.974.643,75 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.328.669,51 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 3.307.845,00zł,
- przychody w łącznej kwocie 4.680.090,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., i środków niewykorzystanych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 1.372.245,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Jako źródło finansowania deficytu w uchwale wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz kredyty i pożyczki

3. Dochody ze sprzedaży majątku w 2025 r. zaplanowano w wysokości 1,88 mln zł. W latach 2022, 2023 i 2024 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano odpowiednio w wysokości 0,8 mln zł i 0,8 mln zł, 0,7 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2025–2038. Według ww. uchwały przewidywana na

koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 21.582.070,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2025–2038).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 20.094.315 zł do kwoty 21.582.070,00 zł). W okresie spłaty długu (2025-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na prognozowanym poziomie. W latach 2026-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,2 mln zł do 3,3 mln zł, przy planowanej na 2025 r. w wysokości 0,5 mln zł, oraz wykonanej w 2024 r. w wysokości 0,2 mln zł (według przewidywanego wykonania).

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w roku 2030 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie, a w 2031 na poziomie zbliżonym do tego wskaźnika.

Dodatkowego wskazania wymaga, że w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w okresie 2026–2038, w każdym roku prognozowane są dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 800 tys. zł (w 2027 r. 850 tys. zł). Nieuzyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje obniżenie planowanych na te lata nadwyżek budżetowych, przeznaczonych na – przypadające na te lata – spłaty rat kredytów, pożyczek, wykup obligacji. W przypadku nieuzyskania ww. dochodów w planowanej wysokości konieczne będzie zatem ograniczenie planowanych wydatków budżetowych lub zapewnienie innych źródeł finansowania spłaty zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka