

Uchwała nr III/56/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Nowa Ruda sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.” wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 138.261.886,17 zł (91,77% planu), z tego: dochody bieżące w kwocie 112.719.513,45 zł (90,54% planu), dochody majątkowe w kwocie 25.542.372,72 zł (97,62% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 2.084.755,54 zł (92,25% planu).
2. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 143.432.943,68 zł (86,45% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 114.865.968,13 zł (92,27% planu), wydatki majątkowe w kwocie 28.566.975,55 zł (68,96% planu). W sprawozdaniu przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych, w tym związanych z realizacją zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
3. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu za 2024 rok powstał deficyt budżetowy w kwocie 5.171.057,51 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 15.256.438,17 zł. Miasto w 2024 r. zaciągnęło zobowiązania długoterminowe w kwocie 14.950.000,00 zł (100% planu) oraz zrealizowało rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 680.878,83 zł (100% planu).
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 2.146.454,68 zł przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 6.220,07 zł. Wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p. został zachowany z uwzględnieniem art. 296a ust. 2 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zrealizowanie ujemnego wyniku operacyjnego niekorzystnie wpływa na kształtowanie się w latach następnych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wobec powyższego wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta pod kątem spełnienia wymogów, o których mowa w art. 243 u.f.p.

5. Na koniec roku budżetowego zadłużenie miasta wynosiło 60.229.615,84 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 1.030.284,75 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu wskazano, że zobowiązania wymagalne dotyczą niezapłaconych w terminie faktur. W stosunku do długu miasta na koniec 2023 r. wynoszącego 47.969.156,21 zł zadłużenia miasta wzrosło o 25,55%. Na podstawie wyliczeń wielkości budżetowych wykonanych za 2024 r., kwota długu na koniec 2024 r. stanowiła 61,74% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono poniesienie wydatków z tytułu odsetek ujętych w § 458 „Pozostałe odsetki” w działach 500 „Handel”, 700 „Gospodarka mieszkaniowa”, 750 „Administracja publiczna”, 801 „Oświata i wychowanie”, 852 „Pomoc społeczna”, 855 „Rodzina”, 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” i 926 „Kultura fizyczna” w łącznej kwocie 48.422,96 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do ww. wydatków.

Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych narusza zasady dokonywania wydatków ze środków publicznych. Stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Miasto posiadało zobowiązania niewymagalne z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, których wartość nominalna wg sprawozdania Rb-Z na koniec IV kwartału 2024 r. wynosiła 330.000,00 zł. Na obsługę długu miasta (rochody wraz z wydatkami na obsługę długu) poniesiono łącznie 4.427.223,61 zł. Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2024 r. wynosiły 24.411.718,79 zł i w stosunku do ich stanu na koniec 2023 r. były wyższe o 426.105,26 zł.

6. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzyskano w kwocie 8.836.910,05 zł natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynosiły 8.793.223,67 zł. Sprawozdanie roczne zawiera informacje, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 i 1717).
7. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Miasta Nowa Ruda.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Nowa Ruda za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś