

Uchwała nr III/37/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego "ZGPD-7" sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego "ZGPD-7" sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd związku, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia zgromadzeniu związku oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu związku, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu związku, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania planu finansowego związku za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał organów związku dokonanych do 31 grudnia 2024 roku.
2. Dochody budżetu ogółem, które w całości dotyczą dochodów bieżących zrealizowano w kwocie 33.481.798,50 zł, co stanowi 93,03% planu.
3. Wydatki budżetu ogółem, które w całości dotyczą wydatków bieżących zrealizowano w kwocie 35.454.180,71 zł, co stanowi 98,51% planu.
4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków powstał deficyt budżetu w kwocie 1.972.382,21 zł, przy planowanym zrównoważonym wyniku budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie deficytu na koniec 2024 roku nastąpiło pomimo planowanego zrównoważonego wyniku budżetu. Zarząd związku jako organ wykonawczy winien w trakcie wykonywania planu finansowego działać w ramach określonego przez zgromadzenie związku planu dotyczącego wyniku finansowego, który zakładał zrównoważony wynik budżetu. Zatem dopuszczając do wykonania deficytu i decydując o sposobie jego pokrycia zarząd związku naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do kształtowania budżetu związku. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 u.f.p. uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego (związku). Do zadań organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu w kształcie uchwalonym przez radę gminy (zgromadzenie związku), co wprost wynika z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 247 ust. 1 u.f.p. Obowiązujące regulacje nie dają uprawnień organowi wykonawczemu do

kreowania deficytu budżetu i decydowania o źródłach jego pokrycia. Zgodnie ze złożonym sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024, deficyt w wysokości 1.972.382,21 zł został sfinansowany nadwyżką z lat ubiegłych. Związek w 2024 r. nie zaciągał przychodów zwrotnych oraz nie posiadał zadłużenia.

5. Wynik operacyjny planu finansowego, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 1.972.382,21 zł, przy planowanym zrównoważonym wyniku operacyjnym. Związek dysponował przychodami stanowiącymi nadwyżkę z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 u.f.p. w kwocie 6.804.289,67 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p. Związek na dzień 31 grudnia 2024 r. nie posiadał zobowiązań z tytułów dłużnych określonych w sprawozdaniu Rb-Z. Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne na koniec 2024 r. wynoszą 1.534.053,11 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania planu finansowego Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego "ZGPD-7" za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś