

Uchwała nr III/26/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2025 r.

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Nowej Rudzie nr 89/X/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok
2025**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 89/X/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Miasta Nowa Ruda na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 172.918.984,27 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 111.901.826,27 zł i dochody majątkowe w kwocie 61.017.158,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 189.215.669,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 111.507.451,25 zł i wydatki majątkowe w kwocie 77.708.218,10 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 16.296.685,08 zł,
- przychody budżetu w kwocie 20.455.936,48 zł, z tego: 16.350.000,00 zł pochodzące z emisji obligacji oraz planowanej do zaciągnięcia pożyczki, 4.105.936,48 zł pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 4.159.251,40 zł na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji.

Planowany w 2025 r. deficyt budżetu w kwocie 16.296.685,08 zł dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach bieżących i majątkowych. Deficyt zaplanowano sfinansować w całości przychodami pochodzącymi z planowanej emisji obligacji. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. W budżecie miasta na 2025 r. zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.888.056,48 zł (§ 905) oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków odpowiednio w kwocie 217.880,00 zł (§ 906). Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2024 r. wykazanego

w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz przedłożonych za grudzień 2024 r. sprawozdań budżetowych Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie wynika, aby miasto dysponowało przychodami sklasyfikowanymi w § 905 i § 906 w ww. kwotach. W przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2025 rok.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Nowej Rudzie nr 88/X/24 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowa Ruda na lata 2025 - 2043 zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty. Zadłużenie miasta na koniec 2025 r. określono w kwocie 71.390.079,69 zł. W stosunku do przewidywanego długu miasta na koniec 2024 r. wynoszącego 59.199.331,09 zł, zadłużenie miasta wzrasta o 20,59%. Kwota długu na koniec 2025 r. stanowi 68,39% planowanych w tym roku dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Konstrukcja budżetu, gdzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych zaciąga się kolejne zobowiązania, może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na miasto oraz utratę zdolności do terminowej spłaty rat kredytów i pożyczek lub wykupu papierów wartościowych.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2026 - 2043 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 2,53 mln zł do 12,81 mln zł, przy wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 4,91 mln zł oraz przewidywanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 0,07 mln zł. Jednocześnie w latach 2025 - 2028 zaplanowano wydatki bieżące odpowiednio w kwotach 111,50 mln zł, 108,60 mln zł, 111,94 mln zł i 113,64 mln zł, co w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2024 r. na poziomie 117,66 mln zł, oznacza spadek wydatków bieżących odpowiednio o 5,23%, 7,70%, 4,86% i 3,41%. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś