

Uchwała nr III/7/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr X/60/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz oraz uchwale Rady Gminy Dobromierz nr X/61/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Michał Bernaś — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Lucyna Hanus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Dobromierz nr X/60/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobromierz oraz uchwale Rady Gminy Dobromierz nr X/61/24 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Dobromierz na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2025 - 2032 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2025 rok.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Dochody bieżące określono w kwocie 40.546.484,10 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 34.211.074,75 zł. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.
4. W budżecie gminy na 2025 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w kwocie 323.736,00 zł, przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 r. wyniesie 25.595.497,50 zł. Gmina w 2025 r. nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych a kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać. Spłata długu z tytułu zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2032 r. z nadwyżek budżetu, w tym w 2027 r. dodatkowo ze spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia w latach objętych prognozą. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach prognozy, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi). W latach 2025 - 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio

6,33 mln zł, 5,69 mln zł, 6,46 mln zł i 8,67 mln zł, przy przewidywanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 0,19 mln zł. Jednocześnie w 2025 r. zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 34,21 mln zł, co w stosunku do przewidywanego wykonania wydatków bieżących w 2024 r. w kwocie 36,75 mln zł, oznacza spadek wydatków bieżących o 6,9%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w latach 2025 - 2026 zaplanowano odpowiednio w kwotach 67.443.909,90 zł i 60.233.644,52 zł (przy wykonanych w 2023 r. na poziomie 5.729.109,82 zł, przewidywanym wykonaniu w 2024 r. na poziomie 10.006.278,82 zł), co oznacza znaczący wzrost ww. dochodów. Wydatki majątkowe w latach 2025 - 2026 również wzrosną i planuje się, że wyniosą odpowiednio 76.406.483,25 zł i 64.554.126,02 zł (przy wykonanych w 2023 r. na poziomie 11.644.301,62 zł, przewidywanym wykonaniu w 2024 r. na poziomie 14.684.298,43 zł). Z objaśnień załączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że prognozę dochodów majątkowych sporządzono w oparciu o zadania, na które gmina otrzymała dofinansowanie lub mające szansę na uzyskanie dofinansowania z: Rządowego Funduszu Polski Ład, Programu PROW 2014-2020, Programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021 - 2027, Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021 - 2027, Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021 - 2027, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowane kwoty dochodów obciążone są ryzykiem ich niewykonania na planowanym poziomie. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Michał Bernaś