

Uchwała nr II/86/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów
projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów przedłożył zarządzeniem nr 260.2025 z dnia 7 listopada 2025 roku w sprawie projektu budżetu Gminy Chocianów na 2026 rok.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2026 rok Skład Orzekający stwierdził, że na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 112.237.027,91 zł, wydatki ogółem w kwocie 128.326.384,00 zł, deficyt budżetu w kwocie 16.089.356,09 zł, przychody budżetu w kwocie 18.459.356,09 zł i rozchody ogółem w kwocie 2.370.000,00 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 78.261.705,49 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 74.525.428,50 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 975.000,00 zł.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 145.000,00 zł, tj. niższej, niż wymagana na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.), według którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się ww. rezerwę celową w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Z wielkości budżetowych przedstawionych uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2026 rok wynika, że w 2026 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 18.459.356,09 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które na koniec 2026 roku wyniesie 61.074.039,93 zł.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2026-2044, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243-244 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Planowane w latach 2026 i 2027 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio 3,7 mln zł i 9,9 mln zł, a w latach 2028-2044 wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 4,4 mln zł do 9,2 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2025 r. w wysokości 5,2 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający podkreśla, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan