

Uchwała nr II/85/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, wraz z projektem uchwały budżetowej, zarząd związku jednostek samorządu terytorialnego przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją powołanych przepisów, Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, uchwałą nr 37/25 z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2026-2039, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2026-2039.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026-2039, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W 2026 roku planowany wynik budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu Związku są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, stosownie do przepisu art. 229 u.f.p.

Zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2026 roku zadłużenie Związku wyniesie 6.441.640,00 zł, co stanowi 13,73% planowanej w tym roku kwoty dochodów. W latach 2026-2039 Związek nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Spłata długu planowana jest do 2039 roku.

W latach objętych prognozą relacja dochodów i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. jest spełniona, przy czym w latach 2026 i 2028 spełnienie relacji (poz. 7.2) następuje po uwzględnieniu przychodów wykazanych w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych”, a w 2026 r. także przychodów wykazanych w poz. 4.3 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 r. zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 2.160.985,00 zł, na którą składają się niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 1.547.109,00 zł (poz. 4.2) oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 613.876,00 zł (poz. 4.3).

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2025 r. oraz uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego nr XI/64/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie zmian budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2025 rok Skład Orzekający ustalił, że Związek posiada środki z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 266.727,60 zł oraz wolne środki w wysokości 1.001.318,96 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2025 rok w wysokości 654.170,00 zł, a także niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 2.398.965,20 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2025 rok w kwocie 1.452.621,00 zł (niezaangażowane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 u.f.p. wynoszą łącznie 1.560.220,76 zł)..

Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2025 r. (wykazanego w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że w 2026 r. Związek będzie dysponował przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. w łącznej kwocie 2.160.985,00 zł. W przedłożonym piśmie z dnia 26 listopada 2025 r. znak: AD.0711.29.25 Przewodnicząca Zarządu Związku poinformowała, że w listopadzie 2025 r. zmniejszeniu uległa rekompensata należna spółce z tytułu świadczonych usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, w wyniku czego zakłada się nadwyżkę z tytułu tego rozliczenia w wysokości około 1 mln zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku wystąpienia na koniec 2025 roku ww. środków w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że również w 2028 r. zaplanowano przychody budżetu w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” w kwocie 1.172.557,00 zł, przeznaczonej w wysokości 518.387,00 zł na pokrycie planowanego w 2028 r. deficytu budżetu. W załączniku nr 3 do projektu uchwały nie objaśniono źródeł pochodzenia zaplanowanych przychodów. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie. W przypadku nie uprawdopodobnienia możliwości pozyskania przychodów w planowanej wysokości wymagane będzie natomiast przekonstruowanie wieloletniej prognozy finansowej tak aby zostały zachowane wymogi wynikające z art. 242 u.f.p. (z uwzględnieniem art. 296a tej ustawy).

W piśmie znak AD.0711.29.25 z dnia 26 listopada 2025 r. Przewodnicząca Zarządu Związku wyjaśniła, że w 2028 r. na pokrycie deficytu budżetu zostały przyjęte przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w zakresie prowadzonego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z roku 2027. Wyjaśnienie to nie znajduje potwierdzenia w wielkościach przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. nie są kategorią, którą można zaplanować w dowolnej wysokości bowiem są to środki, które co do zasady powinny być już wypracowane i dostępne a nie dopiero planowane do osiągnięcia. Mając zatem na względzie przepisy art. 226 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, Skład Orzekający wskazuje, że źródła przychodów prognozowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej powinny być realistyczne, mają bowiem bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan