

**Uchwała nr II/69/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 czerwca 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Legnica pożyczki długoterminowej w wysokości 150.273.000,00 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości spłaty przez Miasto Legnica pożyczki długoterminowej w wysokości 150.273.000,00 zł przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Uzasadnienie**

Prezydent Miasta Legnicy wnioskiem z dnia 28 maja 2025 r. (BM.300.1.2025.IX) wystąpił o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 150.273.000,00 zł (słownie: sto pięćdziesiąt milionów dwieście siedemdziesiąt trzy tysiące złotych).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XI/121/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025, ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XVI/205/25 z dnia 26 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Legnicy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu miasta Legnicy za 2024 r. i I kw. 2025 r.

Z uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XVI/205/25 oraz wniosku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki wynika, że pożyczka długoterminowa w kwocie 150.273.000,00 zł zostanie uruchomiona w dwóch transzach w następujących kwotach: 65.815.000,00 zł w 2025 r. i 84.458.000,00 zł w 2026 r. Pożyczka przeznaczona jest na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2025 r. i w 2026 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata pożyczki planowana jest w latach 2026–2046 z dochodów własnych i przychodów budżetu Miasta Legnicy.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2024 rok ustalono, że Miasto Legnica zrealizowało dochody w wysokości 902.900.090,51 zł (96,94% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 848.639.455,19 zł (100,13% planu) i dochody majątkowe w kwocie 54.260.635,32 zł (64,66% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 20.691.952,16 zł (47,37% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 912.949.389,21 zł (95,28% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 799.195.378,41 zł (97,18% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 113.754.010,80 zł (83,76% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 49.444.076,78 zł, a rok budżetowy zamknął się deficytem w kwocie 10.049.298,70 zł. Zadłużenie Miasta na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosiło 255.220.768,26 zł, tj. 28,27% wykonanych dochodów ogółem.

W budżecie na rok 2025, po zmianach według stanu na dzień 6 czerwca 2025 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 983.664.953,19 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 884.600.888,41 zł i dochody majątkowe w kwocie 99.064.064,78 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 1.032.126.029,91 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 882.514.805,56 zł i wydatki majątkowe w kwocie 149.611.224,35 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 48.461.076,72 zł postanowiono sfinansować pożyczką oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 177.061.155,38 zł, w tym z tytułu pożyczki będącej przedmiotem wniosku w kwocie 65.815.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 128.600.078,66 zł, w tym z tytułu wcześniejszej spłaty istniejącego zadłużenia w wysokości 107.610.423,46 zł, przy zastosowaniu art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Sprawozdania z wykonania budżetu za I kw. 2025 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 313.851.364,90 zł i wydatków w wysokości 227.926.220,54 zł (odpowiednio 32,31% i 22,35% planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 17.472.413,80 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Miasta Legnicy (po zmianach według stanu na dzień 26 maja 2025 r.) wynika, że przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wyniesie 300.046.113,06 zł. W 2026 r. zaplanowano deficyt w wysokości 62.505.953,48 zł i przychody zwrotne zwiększające dług miasta w wysokości 84.458.000,00 zł. Po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz uwzględnieniu planowanych w rozchodach spłat zobowiązań dług miasta na koniec 2026 r. wyniesie 362.552.066,54 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi: 37,64% (2025 r.) i 43,16% (2026 r.). W kolejnych latach przychody budżetu nie są planowane, a począwszy od 2027 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej miasta na rok 2025 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 23 stycznia 2025 r. nr II/24/2025 i nr II/25/2025).

Planowana w 2025 r. łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych stanowi 5,17% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 13,53%. W kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, również nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę że możliwość spłaty długu w latach spłaty wnioskowanej pożyczki, tj. w latach 2026–2046, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2027–2046 założono wzrost nadwyżki operacyjnej z 45,8 mln zł do 1,3 mld zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w 2025 r. w wysokości 2,1 mln zł i w 2026 r. w wysokości 18,7 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2022–2024 wyniosła odpowiednio 24,2 mln zł, 20,9 mln zł i 49,4 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan