

Uchwała nr II/55/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 maja 2025 r.

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prochowice kredytu długoterminowego
w wysokości 7.400.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu
oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Małgorzata Rybińska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Prochowice kredytu długoterminowego w wysokości 7.400.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice pismem z dnia 15 kwietnia 2025 r. (znak FN 3051.1.2025) wystąpiła z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 7.400.000,00 zł (słownie: siedem milionów czterysta tysięcy złotych).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2025–2040, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok, ze zmianami,
- 3) zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 28/2025 z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy Prochowice za 2024 r. i I kw. 2025 r.

Z zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice oraz wniosku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu wynika, że kredyt długoterminowy w kwocie 7.400.000,00 zł przeznaczony zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu nastąpi w latach 2026–2040 z dochodów własnych.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2024 rok ustalono, że gmina zrealizowała dochody w wysokości 63.384.007,81 zł (97,60% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 46.835.391,39 zł (99,45% planu) i dochody majątkowe w kwocie 16.548.616,42 zł (92,69% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 1.312.001,40 zł (155,23% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 69.988.615,78 zł (94,89% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 46.796.289,37 zł (96,78% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 23.192.326,41 zł (91,28% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 39.102,02 zł, a rok budżetowy zamknął się deficytem w kwocie 6.604.607,97 zł. Zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosiło 29.213.213,18 zł, tj. 46,09% wykonanych dochodów ogółem.

W budżecie na rok 2025, po zmianach według stanu na dzień 30 kwietnia 2025 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 62.041.492,41 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 50.029.809,93 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.011.682,48 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 69.116.071,51 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 49.695.005,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.421.065,59 zł. Planowany deficyt budżetu w wysokości 7.074.579,10 zł postanowiono sfinansować kredytem oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu zaplanowano

w wysokości 9.673.813,10 zł, w tym z tytułu kredytu bankowego w kwocie 7.400.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2.599.234,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Sprawozdania z wykonania budżetu za I kw. 2025 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 20.783.784,36 zł i wydatków w wysokości 16.334.615,46 zł (odpowiednio 33,68% i 23,87% planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.524.617,00 zł (58,66% planowanych).

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prochowice (po zmianach według stanu na dzień 30 kwietnia 2025 r.) wynika, że na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wyniesie 34.011.040,00 zł (54,82% planowanych dochodów). Począwszy od 2026 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na rok 2025 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 30 stycznia 2025 r. nr II/29/2025 i nr II/30/2025).

Planowana w 2025 r. łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu (1.900.000,00 zł) po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych (1.039.692,00 zł) i doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego (41.167,50 zł), stanowi 7,78% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 10,11%. W kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 ustawy o finansach publicznych, również nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2028-2030 ww. relacja kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę że o możliwości zachowania ustawowych relacji w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2026–2040 założono wzrost nadwyżki operacyjnej z 2,2 mln zł do 6,5 mln zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w 2025 r. w wysokości 0,3 mln zł i wykonanych w latach 2019–2024 nadwyżkach operacyjnych na poziomie odpowiednio 2,5 mln zł, 0,6 mln zł, 3,3 mln zł, 2,9 mln zł, 0,2 mln zł i 0,4 tys. zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Prochowice, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan