

**Uchwała nr II/54/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Chojnów sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2024 rok Wójt Gminy Chojnów przedłożył zarządzeniem nr 0050.25.2025 z dnia 31 marca 2025 r. Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy przedłożonego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu, stwierdził co następuje.

Dochody budżetowe zrealizowano w wysokości 66.219.515,77 zł (83,32% planu), w tym dochody bieżące w wysokości 57.422.576,77 zł (89,54% planu) i dochody majątkowe w wysokości 8.796.939,00 zł (57,30% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 376.270,85 zł (25,73% planu).

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w wysokości 85.700.932,97 zł (84,76% planu), w tym wydatki bieżące w wysokości 61.453.505,25 zł (93,05% planu) i wydatki majątkowe w wysokości 24.247.427,72 zł (69,14% planu). W wyniku badania sprawozdania RB-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 roku poniesiono wydatki sklasyfikowane w § 291 „Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 16.069,27 zł (rozdz. 85502), § 4560 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 1.664,00 zł (rozdz. 85502) oraz w § 4580 „Pozostałe odsetki” w łącznej kwocie 1.292,69 zł (rozdz. 01044 - 201,69 zł, rozdz. 70005 - 901,22 zł, rozdz. 75023 - 82,01 zł i rozdz. 80101 - 107,77 zł), do czego nie odniesiono się w sprawozdaniu. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 19.481.417,20 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 21.631.786,61 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 4.030.928,48 zł, przy planowanej ujemnej jego wartości 1.913.564,25 zł,

równoważonej przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. (zaplanowanymi i zrealizowanymi w łącznych kwotach odpowiednio 2.865.266,58 zł i 3.545.628,54 zł).

Z art. 296a ust. 2 u.f.p. wynika, że w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Warunek ten został zachowany.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że 2024 rok jest kolejnym rokiem, w którym wykonano deficyt operacyjny. Wykonanie ujemnego wyniku operacyjnego wpłynie niekorzystnie na kształtowanie się w latach następnych dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W związku z powyższym wskazuje się na konieczność monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia.

W 2024 r. Gmina zrealizowała przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 21.370.140,87 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 2.954.301,90 zł, stanowiącą 99,05% planowanych na ten cel rozchodów budżetu w wysokości 2.982.581,97 zł. W sprawozdaniu nie poinformowano o przyczynach niepełnego wykonania planu rozchodów.

Na dzień 31 grudnia 2024 roku zadłużenie Gminy, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wynosiło 29.312.816,79 zł (44,27% wykonanych dochodów) przy stanie na początek roku wynoszącym 14.543.412,29 zł (wzrost o 14.769.404,50 zł, tj. o 101,55%). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu przedstawiono w układzie tabelarycznym plan i realizację dochodów i wydatków (z podziałem na bieżące i majątkowe) w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Omówiono realizację dochodów i wydatków według działów klasyfikacji budżetowej.

Z przedstawionego wykazu „Realizacja zadań inwestycyjnych oraz wydatków majątkowych w roku 2024” wynika, że wykonane w 2024 r. wydatki z tytułu realizacji zadania pn.: „Zakup i montaż lampy solarnej oraz doposażenie placu zabaw w Strupicach” wyniosły 8.836,00 zł i przekroczyły o kwotę 268,00 zł plan wydatków na jego realizację w kwocie 8.568,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 52 ust. 1 pkt 2 u.f.p. ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki stanowią nieprzekraczalny limit.

W tabeli prezentującej wykonanie wydatków (z podziałem na poszczególne grupy) w podsumowaniu kwot wydatków ogółem, wydatków bieżących i wydatków majątkowych wskazano inne kwoty wydatków niż wynikające ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za 2024 r. Dla wydatków ogółem w tabeli wskazano kwotę 85.630.822,97 zł, a ze sprawozdania Rb-NDS wynika kwota 85.700.932,97 zł. W zakresie wydatków bieżących w tabeli wskazano kwotę 64.882.495,25 zł, a ze sprawozdania Rb-NDS wynika kwota 61.453.505,25 zł. W zakresie wydatków majątkowych w tabeli wskazano kwotę 20.748.327,72 zł, a za sprawozdania Rb-NDS wynika kwota 24.247.427,72 zł.

Skład Orzekający wskazuje również, że sprawozdanie z wykonania budżetu, zgodnie z art. 269 pkt 3 u.f.p. powinno uwzględniać w szczególności stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Chojnów za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan