

Uchwała nr II/35/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chojnów
przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów nr XVI.86.2025 z dnia 25 lutego 2025 r.
w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów
oraz uchwale Rady Gminy Chojnów nr XI.64.2024 z dnia 20 grudnia 2024 r.
w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2025 według stanu na dzień 25 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chojnów przedstawionej w uchwale Rady Gminy Chojnów nr XVI.86.2025 z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chojnów oraz uchwale Rady Gminy Chojnów nr XI.64.2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Chojnów na rok 2025 według stanu na dzień 25 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2025 rok według stanu na dzień 25 lutego 2025 r., Skład Orzekający ustalił, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2034, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2025 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2025. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2025 r. Gmina planuje przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 378.960,62 zł. Na koniec 2025 r. zadłużenie Gminy wyniesie 25.359.824,41 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2025 r. wynosi 28,47%. W latach 2026-2034 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych w latach 2025-2034 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2025 rok o 5,2 mln zł (9,13%), a w latach kolejnych prognozowane jest utrzymanie wydatków bieżących na niezmiennym poziomie. Przy tak przyjętych założeniach w 2025 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 2,0 mln zł, a w latach 2026-2034 prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 7,0 mln zł co roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019-2021 w kwotach odpowiednio 1,8

mln zł w 2019 r., 4,2 mln zł w 2020 r. i 4,7 mln zł w 2021 r. W latach 2022-2024 Gmina wykonała ujemny wynik operacyjny odpowiednio w wysokości 3,5 mln zł, 6,5 mln zł i 4,0 mln zł.

W latach 2025 i 2026 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano odpowiednio w kwotach 7.356.482,85 zł i 6.084.680,00 zł, przy ich wykonaniu w latach 2022-2024 w kwotach odpowiednio 8.742.303,58 zł, 17.614.380,25 zł oraz 376.270,85 zł. W przypadku niezrealizowania planowanych dochodów konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan