

Uchwała nr II/30/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego
w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 60.432.459,74 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 49.212.777,26 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.219.682,48 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 67.067.038,84 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 48.951.368,06 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.115.670,78 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 9.233.813,10 zł pochodzą będą z kredytów i pożyczek w kwocie 7.400.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.133.813,10 zł oraz wolnych środków, których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 700.000,00 zł. Rozchody budżetu w wysokości 2.599.234,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 6.634.579,10 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.133.813,10 zł oraz planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 5.500.766,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2025-2040 wynika, że na koniec 2025 roku (w stosunku do 2024 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 4.800.766,00 zł do kwoty 34.011.040,00 zł.

W 2025 roku łączna kwota spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu (1.900.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego i po

uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych wynosi 7,80%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2024 r., wynosi 9,38%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 0,3 mln zł do 6,6 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego w 2024 roku w wysokości 1,8 mln zł oraz nadwyżce operacyjnej w 2023 roku w wysokości 0,2 mln zł. Takie prognozowanie wysokości nadwyżek operacyjnych stanowi konsekwencję założenia, że w 2026 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 1,7 mln zł (3,50%), przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 0,6 mln zł (-1,15%).

Niezrealizowanie prognozowanych nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za spłatę i zaciąganie zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan