

**Uchwała nr II/29/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 stycznia 2025 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Prochowice**  
**przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r.**  
**w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2025-2040**  
**oraz uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r.**  
**w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Prochowice przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2025-2040 oraz uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2025-2040 oraz uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr IX/55/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2040, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2025 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2025 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 7.400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Na koniec 2025 roku zadłużenie Gminy wzrośnie o 4.800.766 zł do kwoty 34.011.040 zł. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2025 roku wyniesie 72,67%.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2025-2034 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę. W 2025 roku łączna kwota spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu (1.900.000 zł), po dodaniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego i po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych wynosi 7,80%, natomiast dopuszczalny wskaźnik

zdolności spłaty zadłużenia Gminy, obliczony przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2024 r., wynosi 9,38%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 u.f.p., po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 0,3 mln zł do 6,6 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego w 2024 roku w wysokości 1,8 mln zł oraz nadwyżce operacyjnej w 2023 roku w wysokości 0,2 mln zł. Takie prognozowanie wysokości nadwyżek operacyjnych stanowi konsekwencję założenia, że w 2026 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 1,7 mln zł (3,50%), przy jednoczesnym spadku wydatków bieżących o 0,6 mln zł (-1,15%).

Niezrealizowanie prognozowanych nadwyżek operacyjnych na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania wielkości kształtujących poziom ww. wskaźnika. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan