

Uchwała nr II/25/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Legnicy przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r.
w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Legnicy przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025, Skład Orzekający stwierdził, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 952.745.769,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 852.596.659,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 100.149.110,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 998.807.119,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 851.609.764,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 147.197.355,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w kwocie 67.051.005,20 zł pochodzą będą z planowanego kredytu bankowego w wysokości 65.814.958,61 zł oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 1.236.046,59 zł. Rozchody budżetu planowane w kwocie 20.989.655,20 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu wynoszący 46.061.350,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Legnicy XI/121/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy, sporządzonej na lata 2025-2047 wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie Miasta wyniesie 300.046.071,67 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 roku o 44.825.303,41 zł). Planowana w 2025 roku kwota spłaty rat zaciągniętych kredytów (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (18.724.734,00 zł) stanowi 5,25% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącym 13,25%. W latach 2026-2047 przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 49,6 mln zł (5,82%), przy wzroście dochodów z tytułu dotacji i środków

przeznaczonych na cele bieżące o 7,2 mln (7,51%) oraz pozostałych dochodów bieżących o 23,9 mln zł (10,48%), natomiast wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 29,9 mln zł (3,51%). Przy tak przyjętych założeniach w 2026 roku prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 20,7 mln zł.

W latach 2027-2047 założono, że wartość dochodów bieżących będzie wzrastać odpowiednio w przedziale od 5,02% do 7,26% (w tym pozostałe dochody bieżące o 10,48% rocznie), a wydatków bieżących w przedziale od 2,18% do 3,06%. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 43,0 mln zł w 2027 roku do 1.516,7 mln zł w 2047 roku, przy planowanej na 2025 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 1,0 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2023 wyniosła odpowiednio 56,2 mln zł, 24,2 mln zł i 20,9 mln zł, a jej przewidywane wykonanie w 2024 r. wynosi 25,0 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Miasta, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan