

Uchwała nr II/24/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Legnicy przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/121/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy oraz uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Legnicy przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/121/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy oraz uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej Legnicy nr XI/121/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Legnicy oraz uchwały Rady Miejskiej Legnicy nr XI/122/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu miasta Legnicy na rok 2025, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XI/121/24) sporządzono na lata 2025-2047. Ujęte w prognozie na rok 2025 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2025 i 2026 Miasto planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości odpowiednio 65.814.958,61 zł i 84.457.426,32 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Miasta, które na koniec 2025 roku wyniesie 300.046.071,67 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 roku o 44.825.303,41 zł). Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi: 37,90% (2025 r.) i 43,16% (2026 r.). Spłata długu przewidziana jest do 2047 roku.

W 2025 roku relacja planowanej łącznej kwoty spłaty rat kredytów (rozchody budżetu w kwocie 20.989.655,20 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (18.724.734,00 zł) stanowi 5,25% planowanych

dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań, obliczonym na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., wynoszącym 13,25%. W latach 2026-2047 przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, prognozowane obciążenie budżetu spłatą długu również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2026 roku dochody bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 49,6 mln zł (5,82%), przy wzroście dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o 7,2 mln zł (7,51%) oraz pozostałych dochodów bieżących o 23,9 mln zł (10,48%), natomiast wydatki bieżące będą wyższe od planowanych na 2025 rok o 29,9 mln zł (3,51%). Przy tak przyjętych założeniach w 2026 roku prognozowane jest uzyskanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 20,7 mln zł.

W latach 2027-2047 założono, że wartość dochodów bieżących będzie wzrastać odpowiednio w przedziale od 5,02% do 7,26% (w tym pozostałe dochody bieżące o 10,48% rocznie), a wydatków bieżących w przedziale od 2,18% do 3,06%. Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej z 43,0 mln zł w 2027 roku do 1.516,7 mln zł w 2047 roku, przy planowanej na 2025 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 1,0 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2021-2023 wyniosła odpowiednio 56,2 mln zł, 24,2 mln zł i 20,9 mln zł, a jej przewidywane wykonanie w 2024 r. wynosi 25,0 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Miasta. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Miasta, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan