

Uchwała nr II/8/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.70.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.69.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.70.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.69.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.70.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów oraz uchwale Rady Miejskiej w Chocianowie nr VII.69.2024 z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2025 rok, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr VII.70.2024) sporządzono na lata 2025-2044, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2025 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2025. W całym okresie objętym prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2025-2027 Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości odpowiednio 12.428.206 zł, 14.250.342 zł i 8.676.678 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które wyniesie: 43.198.206 zł na koniec 2025 roku, 55.078.548 zł na koniec 2026 roku i 61.385.226 zł na koniec 2027 roku. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2025 r. wyniesie 60,82%. W latach 2028-2044 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu.

Zgodnie z wymogiem art. 244 u.f.p., w latach 2025-2039 przy obliczaniu relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. uwzględniono przypadające do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez

Gminę. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu, po doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.), do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2025–2039), określona w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że przy realizacji przedstawionych w prognozie wielkości budżetowych, w latach 2040-2044 również nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom spłaty długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Planowane w latach 2025-2027 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio 10,1 mln zł, 12,9 mln zł i 6,7 mln zł, a w latach 2028-2044 wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 4,1 mln zł do 10,9 mln zł, przy wykonaniu deficytu operacyjnego w 2023 w wysokości 0,9 mln zł i przewidywanym wykonaniu deficytu operacyjnego na rok 2024 r. w wysokości 0,4 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan