

Uchwała nr I/112/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Marciszów przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Marciszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

oraz uchyla

uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr I/107/2025 z dnia 9 grudnia 2025 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Marciszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok Wójt Gminy Marciszów przedłożył zarządzeniem nr 111/2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu budżetu gminy na 2026 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 17 listopada 2025 roku.

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 32 425 050,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 25 507 470,00 zł
 - dochody majątkowe – 6 917 580,00 zł
2. wydatki w wysokości – 36 559 490,00 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 25 475 550,00 zł
 - wydatki majątkowe – 11 083 940,00 zł
3. deficyt budżetu – 4 134 440,00 zł
4. przychody w wysokości 5 562 446,00 zł, z tego z tytułu:
 - zaciągniętych kredytów lub pożyczek – 2 442 000,00 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 1.621.800,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. – 1 498 646,00 zł,
5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów – 1 428 006,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 4 134 440,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 621 800,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 70 640,00 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 2 442 000,00 zł. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 u.f.p. Skład Orzekający wskazuje jednak, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.621.800,00 zł (§ 905). Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 r. wynika, że stan niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w § 905 wynosił 1.852.021,85 zł oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w § 950 - 3.910.998,63 zł (stan na 31.12.2024 r.). W planie budżetu na 2025 rok, wg stanu na 18 listopada 2025 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 443.298,88 zł (§ 905) i 271.879,00 zł (§ 950). Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2026 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 1.408.722,97 zł a nie jak przyjęto 1.621.800,00 zł (przewidywane wykonanie budżetu na 2025 rok wg projektu wpf zgodne z planem). Natomiast wolne środki niezaangażowane do realizacji budżetu na 2025 rok wynoszą 3.639.119,63 zł.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej przekazany został łącznie z projektem uchwały budżetowej. Z zawartej w projekcie prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2026–2035 wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8.440.322,97 zł a jej spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się kredyty i pożyczki zaciągnięte w latach ubiegłych oraz kredyty i pożyczki planowane w roku 2026. Gmina planuje także przychody ze zwrotnych źródeł finansowania w 2027 r. - 900.000,00 zł, w 2028 r. - 250.000,00 zł. Planowana kwota długu na koniec 2027 r. wyniesie 7.407.077,01 zł, natomiast na koniec 2028 r. wyniesie 5.603.831,05 zł.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias