

Uchwała nr I/104/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Kowary przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu miasta Kowary przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok Burmistrz Miasta Kowary przedłożył zarządzeniem nr 0050.170.2025 z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Miasta Kowary na 2026 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 14 listopada 2025 roku.

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 88.645.170,34 zł, z tego:

- dochody bieżące – 67.127.844,36 zł,

- dochody majątkowe – 21.517.325,98 zł;

2. wydatki w wysokości – 118.244.670,21 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 67.888.990,88 zł,

- wydatki majątkowe – 50.355.679,33 zł;

3. deficyt budżetu – 29.599.499,87 zł;

4. przychody – 30.671.185,47 zł, z tego z tytułu:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek – 11.000.000,00 zł,

- spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 313.552,00 zł,

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych z lat ubiegłych – 840.012,53 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 18.517.620,94 zł;

5. rozchody - 1.071.685,60 zł, z tego z tytułu:

- udzielonych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – 71.685,60 zł,

- wykupu papierów wartościowych - 1.000.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 29.599.499,87 zł, którego źródłem finansowania są przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych z lat ubiegłych, spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6, 7 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2026 rok przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 17.943.258,04 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2024 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2025 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2026-2037, wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 12.407.900,55 zł, na którą składa się dług spłacany wydatkami oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w roku 2026.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2037 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań gminy.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias