

Uchwała nr XIII/136/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głuszyca, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025–2040 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków.

2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

4. W roku 2025 zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 2.858.000,00 zł. Sfinansowanie deficytu oraz planowanych rozchodów z tyt. wykupu obligacji komunalnych i spłaty kredytów w kwocie 1.142.000,00 zł określono w przychodach w kwocie 4.000.000,00 zł. Przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wynosi 27.070.000,00 zł. W kolejnych latach prognozy zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w kwotach równych rozchodom.

5. W latach objętych prognozą (2025–2040) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Planowane w latach 2025–2027 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wynoszą odpowiednio

3,4 mln zł, 2,9 mln zł i 2,8 mln zł, a w latach 2028-2040 średnio 2,5 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu nadwyżki operacyjnej na rok 2024 r. w wysokości 0,9 mln zł.

Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający podkreśla, że dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia został ustalony w oparciu o prognozowane wielkości. Relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań.

6. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przed uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej należy uzupełnić objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3 do projektu uchwały) o informacje umożliwiające dokonanie oceny prawidłowości przyjętych w załączniku nr 1 do projektu uchwały kwot odsetek i rozchodów budżetu (poz. 2.1.3.2, 5.1.1 i 5.1.1.2) podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art 243 u.f.p., a w szczególności wskazanie zadań, na które zaciągnięto lub zaciągane są zobowiązania zwrotne z podaniem terminu zakończenia ich realizacji lub terminu rozliczenia w zakresie otrzymanej kwoty dofinansowania, a także kwoty dofinansowania i kwoty środków własnych.

Skład Orzekający przypomina, że objaśnienia są integralną częścią wieloletniej prognozy finansowej i powinny uwiarygadniać przyjęte w niej wartości.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska