

Uchwała nr XIII/130/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025–2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w 2025 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

4. W roku 2025 na sfinansowanie deficytu w kwocie 9.322.261,14 zł oraz spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań w kwocie 1.450.000,00 zł zaplanowano przychody w kwocie 10.772.261,14 zł z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Skład Orzekający zwraca szczególną uwagę na zaangażowanie środków finansowych z 2024 roku na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowanych na 2025 rok. Z przedstawionego, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pieszycy na lata 2025-2034 przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2024 r. nie wynika, żeby gmina posiadała do dyspozycji w 2025 r. środki z 2024 r. w kwocie 9.772.261,14 zł (nadwyżka budżetowa, wolne środki). W piśmie z dnia 5 grudnia 2024 r. Burmistrz Miasta i Gminy Pieszycy przedstawił wyjaśnienie do projektu uchwały budżetowej, w którym wskazuje na możliwość uzyskania przychodów na poziomie co najmniej kwoty przewidzianej do dyspozycji w 2025 roku. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku

niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczna będzie zmiana uchwały budżetowej.

Przewidywana na koniec 2025 r. kwota długu wynosi 7.489.000,00 zł. W 2026 r. zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 2.000.000,00 zł zwiększające dług gminy, w latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem spłaty określono w nadwyżkach budżetu w wielkościach rocznych rozchodom.

5. W latach objętych prognozą (2025–2034) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

6. W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

7. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego, o którym mowa w art. 228 ust.1 oraz 232 ust.2 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska