

Uchwała nr XIII/88/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 lipca 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr LIII/71/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/32/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr LIII/71/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/32/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2024.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1207 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/32/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na rok 2024, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 94.723.065,15 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 52.548.117,93 zł i dochody majątkowe w kwocie 42.174.947,22 zł.

2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 107.232.860,92 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 53.104.382,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 54.128.478,46 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 12.509.795,77 zł.

4. Przychody budżetu w kwocie 12.859.795,77 zł (z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 859 795,77 zł i emisji papierów wartościowych – 12 000 000,00 zł).

5. Rozchody budżetu w kwocie 350.000,00 zł (spłata pożyczki).

W §5 uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/32/24 jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami z tytułu emisji obligacji. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr LIII/72/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska zmienionej uchwałą Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej nr IV/33/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 47.559.000,00 zł. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 98,32% a w 2025 r. — 87,86%.

W 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,65% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 8,36%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że w kolejnych latach (2025–2041) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony. Natomiast w latach 2025 - 2027 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi odpowiednio 7,13%, 6,41% i 6,10% a więc kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia miasta wynoszącego odpowiednio 8,74%, 6,45% i 6,69%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025–2041 planowane są nadwyżki operacyjne w kwotach od 5,5 mln zł do 4,9 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,5 mln i wykonanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 1,5 mln zł. Podkreślenia wymaga, że wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska