

Uchwała nr XII/100/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko, stwierdził, co następuje:

- 1) Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2025-2040 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2025-2028.
- 2) Prognozowane w 2025 roku dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.
- 3) Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
- 4) Deficyt budżetu zgodnie z projektem uchwały budżetowej zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 12.509.000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 7.609.709,46 zł; oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 1.282.746,68 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że sposób sfinansowania deficytu przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2025 rok nie jest spójny z projektem wieloletniej prognozy finansowej, w której jako źródła finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 12.509.000,00 zł; wolnych

środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 7.224.327,27 zł; oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.668.128,87 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę rozbieżność pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem wieloletniej prognozy finansowej w zakresie zaplanowanej kwoty dochodów z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. W uchwale budżetowej zaplanowano kwotę 26.334.749,00 zł, natomiast w wieloletniej prognozie finansowej wykazano kwotę 26.934.749,00 zł (różnica 600.000,00 zł), co ma bezpośredni wpływ na relację łącznej kwoty spłat do dochodów, o której mowa w art 243 u.f.p. Z zestawienia udostępnionego na 2025 r. przez Ministerstwo Finansów wynika, iż winna to być kwota 26.334.748,73 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian celem doprowadzenia do zgodności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie gminy.

W latach następnych źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

- 5) W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus