

Uchwała nr XII/98/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej projekcie uchwały budżetowej
Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej projekcie uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 2 grudnia 2024 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 139.842.546,92 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 161.244.003,06 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 21.401.456,14 zł,
- przychody ogółem w kwocie 23.892.456,14 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.491.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu zgodnie z projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 12.509.000,00 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 7.609.709,46 zł; oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 1.282.746,68 zł.

Wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 r. przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2025–2040, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty. Skład Orzekający zwraca uwagę, że sposób sfinansowania deficytu przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bystrzyca Kłodzka na 2025 rok nie jest spójny z projektem wieloletniej prognozy finansowej, w której jako źródła finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 12.509.000,00 zł;

wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 7.224.327,27 zł; oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1.668.128,87 zł.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy projektem uchwały budżetowej a projektem wieloletniej prognozy finansowej w zakresie zaplanowanej kwoty dochodów z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. W uchwale budżetowej zaplanowano kwotę 26.334.749,00 zł, natomiast w wieloletniej prognozie finansowej wykazano kwotę 26.934.749,00 zł (różnica 600.000,00 zł), co ma bezpośredni wpływ na relację łącznej kwoty spłat do dochodów, o której mowa w art 243 u.f.p. Z zestawienia udostępnionego na 2025 r. przez Ministerstwo Finansów wynika, iż winna to być kwota 26.334.748,73 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych zmian celem doprowadzenia do zgodności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie gminy.

Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i rozchodów budżetu.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Jacek Kalus