

**Uchwała nr XII/81/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2024 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dziadowa Kłoda projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Jacek Kalus — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Dziadowa Kłoda projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego w dniu 15 listopada 2024 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
  - dochody ogółem w kwocie 35.910.684,00 zł,
  - wydatki ogółem w kwocie 39.045.684,00 zł,
  - deficyt budżetu w kwocie 3.135.000,00 zł,
  - przychody ogółem w kwocie 4.000.000,00 zł,
  - rozchody ogółem w kwocie 865.000,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 30.738.908,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 29.500.365,00 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Planowany deficyt budżetu zgodnie z projektem uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i rozchodów budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2025 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2025 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2024 r. (z kwoty 5.650.000,00 zł do kwoty 7.285.000,00 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w roku 2026

nadwyżka operacyjna będzie kształtować się na poziomie 4,5 mln zł, podczas gdy na 2025 rok prognozowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,2 mln zł, a w 2024 r. przewidywane jest jej wykonanie na poziomie 1,4 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej poniżej planowanej wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionego, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dziadowa Kłoda na lata 2025-2035 przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2024 r. nie wynika, by gmina posiadała do dyspozycji w 2025 r. środki z 2024 r. w kwocie 1.500.000,00 zł. W piśmie z dnia 11 grudnia 2024 r. Wójt Gminy Dziadowa Kłoda przedstawił wyjaśnienie do projektu uchwały budżetowej, w którym wskazuje na możliwość uzyskania przychodów na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2025 roku. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie.

4. W projekcie uchwały nie wyodrębniono załącznika dot. planu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p., oraz wydatków nimi finansowanych, pomimo wymogu wynikającego z art. 214 pkt 2 u.f.p.

5. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę celową w kwocie 92.000,00 zł bez wskazania jej przeznaczenia, czym naruszono art. 259 ust. 1 u.f.p., który stanowi, że rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Dziadowa Kłoda projekcie uchwały budżetowej Gminy Dziadowa Kłoda na rok 2025, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Jacek Kalus