

Uchwała nr VIII/45/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Karkonoskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec - Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Karkonoskiego projekcie uchwały budżetowej powiatu karkonoskiego na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu Karkonoskiego określiła uchwałą nr XXXVII/246/2021 z dnia 28 października 2021 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwałą nr 48/148/24 z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2025 rok wraz z objaśnieniami przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2025 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2025 rok stwierdził, że został on sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje jednak na potrzebę wyszczególnienia w planie dochodów budżetu, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowanych kwot dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, do czego obligują przepisy art. 235 ust. 1 u.f.p.

Ponadto wskazuje się, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.962.250,26 zł (§ 905) oraz

-wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.291.534,39 zł (§ 950).

Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2024 r. wynika, że stan wymienionych środków wynosił odpowiednio § 905 - 4.927.275,00 zł i § 950 - 8.994.291,68 zł (stan na 31.12.2023 r.). W planie budżetu na 2024 rok, wg stanu na 30 października 2024 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 2.508.600,00 zł i 5.079.020,36 zł. Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2025 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 2.418.675,00 zł a nie jak przyjęto 3.962.250,26 zł (przewidywane wykonanie budżetu na 2024 rok wg projektu wpf zgodne z planem). Natomiast wolne środki zaplanowano w kwocie 2.291.534,39 zł podczas, gdy kwota wolnych środków niezaangażowanych do realizacji budżetu na 2024 rok wynosi 3.915.271,32 zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska