

Uchwała nr VII/136/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Prusice,
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Prusice na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Prusice, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Prusice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Burmistrz Gminy Prusice zarządzeniem nr 170/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2025-2044 przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prusice. Projekt uchwały w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 19 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2025-2044, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2025 roku wielkość przychodów stanowi kwotę 706.811,55 zł, w tym z tytułu planowanej do zaciągnięcia w 2025 r. pożyczki – 408.296,00 zł. Planowana w 2025 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i wykupu obligacji stanowi kwotę 1.000.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wynosi 60.311.336,16 zł, na którą składają się zaciągnięte w latach poprzednich kredyty i pożyczki oraz wyemitowane obligacje a także planowana

do zaciągnięcia w 2025 roku pożyczka. Kwota długu w 2025 roku stanowi 103,3% dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze. W kolejnych latach nie planuje się przychodów zwiększających dług. Spłatę zadłużenia planuje się do 2044 roku.

5. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2025-2044 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych.
6. W załączniku do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że ujęte w niej rozchody uwzględniają zmianę harmonogramu spłaty rat kapitałowych kredytu długoterminowego i przeniesienie jej z lat 2025-2030 na lata 2040-2044. W objaśnieniach nie wykazano jednak czy zmiana harmonogramu wynika z podpisanego aneksu do umowy o zaciągnięcie zobowiązania. Ponadto w objaśnieniach nie opisano działań podejmowanych celem zmniejszenia wydatków bieżących w 2026 roku o 6,7% w stosunku do 2025 roku. Ograniczono się jedynie do stwierdzenia, że „kolejne lata prognozy 2026-2044 zostały skalkulowane w oparciu o wdrażane działania restrukturyzacyjne oraz podjęte uchwały Rady Miejskiej w Prusicach mające na celu ograniczenia wydatkowania bieżącego i znaczną poprawę wyniku operacyjnego jednostki.” Wskazuje się na potrzebę uzupełnienia objaśnień w opisanym zakresie w celu umożliwienia oceny realistyczności wieloletniej prognozy finansowej.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz