

Uchwała nr VII/125/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Lwóweckiego projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Alina Giniowiec-Bakalarz — przewodnicząca,
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarządu Powiatu Lwóweckiego projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu w Lwówku Śląskim określiła uchwałą nr LIII/35/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zmienioną uchwałą nr LV/46/10 z dnia 10 listopada 2010 r.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu w Lwówku Śląskim uchwałą nr 34/79/2024 z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Lwóweckiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem. Projekt budżetu wraz z uzasadnieniem wpłynął do Izby 15 listopada 2024 roku. Skład Orzekający wydając opinię uwzględnił ponadto uchwałę Zarządu Powiatu Lwóweckiego nr 40/93/2024 z dnia 6 grudnia 2024 r. w sprawie autopoprawki do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, która wpłynęła do Izby 9 grudnia 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały w sprawie budżetu powiatu lwóweckiego na 2025 rok stwierdził, że został on sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2

i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 886.943,36 zł (§ 905,§906) oraz z

-wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.162.597,74 zł (§ 950).

Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2024 r. wynika, że stan wymienionych środków wynosił odpowiednio § 905,§906 - 4.122.273,80 zł i § 950 - 7.212.442,70 zł (stan na 31.12.2023 r.). W planie budżetu na 2024 rok, wg stanu na 29 listopada 2024 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały odpowiednio kwoty 4.104.964,00 zł i 5.060.814,52 zł. Oznacza to, że w projekcie budżetu na 2025 rok przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu mogą stanowić maksymalnie kwotę 17.309,80 zł a nie jak przyjęto 886.943,36 zł. Natomiast wolne środki zaplanowano w kwocie 1.162.597,74 zł podczas, gdy kwota wolnych środków niezaangażowanych do realizacji budżetu na 2024 rok wynosi 2.151.628,18 zł.

Skład Orzekający zwraca także uwagę na następujące uchybienia i błędy:

1. w § 4 ust. 2 pkt 1 wykazano kwotę rezerw celowych przeznaczonych na wydatki bieżące niezgodną z załącznikiem o wydatkach oraz uzasadnieniem,
2. w załączniku nr 2 "Dochody budżetu Powiatu Lwóweckiego na 2025 r.", w dziale 020 rozdziale 02001 zaplanowano dochody bieżące z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa nie planując wydatków z tego tytułu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Alina Giniowiec-Bakalarz