

Uchwała nr V/143/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mietków na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok określono:

- dochody budżetu w kwocie 32.002.711,26 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 24.297.269,87 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.705.441,39 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 31.392.711,26, z tego: wydatki bieżące w kwocie 21.783.996,67 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.608.714,59 zł;
- nadwyżka budżetu 610.000,00 zł;
- przychody budżetu w kwocie 160.000,00 zł z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 89.542,61 zł oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 70.457,39 zł.
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 770.000 zł.

W § 3 części normatywnej uchwały określono, iż nadwyżka budżetu w wysokości 610.000,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek i kredytów.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.513.273,20 zł.

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych

5. W 2025 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,61%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 5,64% (ustalonym w oparciu o plan na III kw. 2024 r.) i 3,97% (ustalonym w oparciu o przewidywane wykonanie 2024 r.). W kolejnych latach objętych prognozą (2026–2033) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zauważa, że uzyskanie nadwyżek operacyjnych w latach 2025–2033 na podanym poziomie — w kontekście wykonania lat ubiegłych — budzi wątpliwości. Założono, że w kolejnych latach osiągnane będą nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,5 mln zł do 3,1 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu w 2024 r. deficytu operacyjnego w wysokości 780 tys. zł i wykonanym w roku 2023 deficycie operacyjnym w wysokości 310 tys. zł.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Dług Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 3.720.000,00 zł, co oznacza jego zmniejszenie w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2024 r. o 770.000 zł. Zgodnie z WPF w kolejnych latach przewiduje się stopniowe zmniejszanie kwoty długu.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2025 r. wyniesie 15,77 %.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło